



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Bosna i Hercegovina - Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo - Canton Sarajevo
GRADSKO VIJEĆE

Broj: 03-04-04-13685-1/24
Sarajevo, 09.04.2024. godine

PRILOG: 3.0 APR 2024
01-GV-04-334-17.0/24

**GRAD SARAJEVO
GRADSKO VIJEĆE**

**gosp. Jasmin Ademović, predsjedavajući Gradskog vijeća Grada Sarajeva
Hamdije Kreševljakovića 3, Sarajevo**

**PREDMET: Odgovor na vijećničko pitanje, dostavlja se
VEZA: Vaš akt, broj: 01-GV-04-334-17/24 od 21.02.2024. godine**

Dana 18.03.2024. godine, Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo, od strane Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo dostavljen je akt, broj i datum veze, u kojem je navedeno da je na 36. sjednici Gradskog vijeća Grada Sarajeva, održanoj 21.02.2024. godine gradski vijećnik Jasmin Ademović uputio vijećničko pitanje sljedećeg sadržaja „U kojoj fazi je donošenje Zakona o lokalnoj samoupravi i da li postoji neki rok kada bi on trebao biti donesen?“

S tim u vezi, Ministarstvo pravde i uprave, kao resorno ministarstvo nadležno za pripremu amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i Zakona o lokalnoj samoupravi informiše vas da su u Programu rada Ministarstva za 2024. godinu planirane aktivnosti na pripremi Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i Zakona o lokalnoj samoupravi, kako slijedi:

Amandmani na Ustav Kantona Sarajevo, rok za izradu: novembar 2024. godine,
Zakon o lokalnoj samoupravi, rok za izradu: nakon usvajanja Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo.

U prilogu ovog dopisa dostavljamo vam Informaciju o poduzetim aktivnostima Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo na izradi Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi, broj: 03-04-02-34288-6/22 od 20.06.2023. godine koju je Vlada Kantona Sarajevo prihvatila na 14. sjednici održanoj 22.06.2023. godine.

Prilog: kao u tekstu.

S poštovanjem,

Dostaviti:
1. Naslovu;
2. a/a.





Broj: 03-04-02-34288-6/22
Sarajevo, 20.06.2023. godine

VLADA KANTONA SARAJEVO **Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo**

PREDMET: Informacija o poduzetim aktivnostima Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo na izradi Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i nacрта Zakona o lokalnoj samoupravi, dostavlja se -

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo pripremiло je informaciju o poduzetim aktivnostima Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo na izradi nacрта Zakona o lokalnoj samoupravi, koja sadrži hronološki prikaz aktivnosti od 2019. godine, kako slijedi:

- početkom februara 2019. godine Vlada Kantona Sarajevo je pripremila nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi, a koji je Skupština Kantona Sarajevo utvrdila 24.07.2019. godine i uputila u javnu raspravu u trajanju od 90 dana.
- Tokom javne rasprave, Ministarstvo pravde i uprave se obratilo predsjedavajućim općinskih vijeća općina na teritoriji Kantona Sarajevo, kao i predsjedavajućem Gradskog vijeća Grada Sarajevo, sa pismom inicijative za održavanje javne rasprave u mjesecu oktobru, sa predstavnicima općinskih vijeća i Gradskog vijeća, u kojem je zatraženo da dostave prijedlog načina održavanja javne rasprave (tematska sjednica općinskog/Gradskog vijeća ili drugi način) i termin održavanja javne rasprave.
- Ministarstvu pravde i uprave se odazvalo pozivima i prisustvovalo sjednicama vijeća kako slijedi:
 - Općinsko vijeće općine Ilidža — dana 19.09.2019. godine;
 - Općinsko vijeće općine Ilijaš — dana 9.10.2019. godine;
 - Općinsko vijeće općine Vogošća — dana 10.10.2019. godine;
 - Općinsko vijeće općine Stari Grad Sarajevo — dana 10.10.2019. godine;
 - Općinsko vijeće općine Centar i Općinsko vijeće općine Novi Grad Sarajevo — dana 10.10.2019. godine (sjednici nisu prisustvovali predstavnici Ministarstva, s obzirom da nije bilo moguće dogovoriti pomjeranje sjednica općinskih vijeća, a već ranije su predstavnici Ministarstva bili na sjednicama općinskih vijeća općine Vogošća i općine Stari Grad Sarajevo u istom terminu),
 - Općinsko vijeće općine Trnovo — dana 17.10.2019. godine;
 - Gradsko vijeće Grada Sarajevo — dana 23.10.2019. godine;
 - Općinsko vijeće općine Novo Sarajevo — dana 05.11.2019. godine.

- Pored navedenih sjednica općinskih vijeća i Gradskog vijeća, Ministarstvo pravde i uprave je održalo sastanak sa predstavnicima općinskih načelnika općina na teritoriji Kantona Sarajevo dana 02.10.2019. godine, na poziv načelnika općine Stari Grad, u prostorijama općine Stari Grad Sarajevo.
- Po isteku javne rasprave (rok 31.10.2019. godine), a usljed pristiglih stavova jedinica lokalne samouprave, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo je pripremio Informaciju o provedenoj javnoj raspravi na nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi i dostavilo je Vladi Kantona Sarajevo na znanje i Kolegiju Skupštine Kantona Sarajevo na dalje postupanje.
- U navedenoj informaciji Ministarstvo pravde i uprave informiše Vladu Kantona Sarajevo da, kao predlagatelj propisa, obustavlja sve dalje aktivnosti na donošenju Zakona o lokalnoj samoupravi, te će pristupiti aktivnostima na pokretanju izmjena Ustava Kantona Sarajevo u prvom kvartalu 2020. godine.

U Programu rada Ministarstva za 2020. godinu, u dijelu poslova iz nadležnosti Skupštine Kantona Sarajevo, bile su planirane aktivnosti na pripremi Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i Zakona o lokalnoj samoupravi, kako slijedi:

Amandmani na Ustav Kantona Sarajevo:

-novembar 2020. - nacrt Vlada Kantona Sarajevo;

-novembar 2020. - nacrt Skupština Kantona Sarajevo.

Zakon o lokalnoj samoupravi

-decembar 2020. - nacrt Vlada Kantona Sarajevo;

-decembar 2020. - nacrt Skupština Kantona Sarajevo.

- S tim u vezi, rješenjem Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, broj: 03-03-01-12389/20 od 01.07.2020. godine formirana je radna grupa za izradu nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi, u čiji sastav su imenovani predstavnici jedinica lokalne samouprave, predloženi od strane načelnika općina i Gradonačelnika, te predstavnici Ministarstva, kao nosioca izrade propisa.
- Rok za okončanje aktivnosti i izvršavanje zadatka Radne grupe bio je 01.10.2020. godine.
- Održana su ukupno četiri sastanka radne grupe.
- Na prvom sastanku, održanom 03.07.2020. godine utvrđena je metodologija rada radne grupe. Članovi radne grupe su se usaglasili da je uslov za donošenje novog nacrtu Zakona, stavljanje van snage amandmana na Ustav Kantona Sarajevo iz 2017. godine, te usvajanje novih amandmana.
- Prema dogovoru, kao polazna osnova za izradu novog nacrtu Zakona, koristio se prethodni nacrt iz 2019. godine i iskustva iz prethodnog rada na izradi nacrtu Zakona.
- S obzirom na epidemiološku situaciju izazvanu pandemijom Covid-19 virusom, dogovoreno je da se razmjena stavova i mišljenja vrši elektronskim putem, a da se sastanci održavaju svakih 15-20 dana.
- Na preostalim sastancima razmatrane su primjedbe jedinica lokalne samouprave na radni materijal nacrtu Zakona, a predstavnici Ministarstva prezentirali su obrazložene stavove na iznesene primjedbe. Na sastancima Radne grupe usaglašena je radna verzija nacrtu Zakona, koja je dostavljena članovima Radne grupe putem e-maila. Dogovoreno je da članovi radne grupe dostave, uz obrazloženje, izdvojene stavove o tekstu nacrtu Zakona, pored ovih stavova koji su do sada usaglašeni. Sve primjedbe i prijedlozi su dostavljeni kao radni materijal ministrici pravde i uprave.
- Pitanja oko kojih nije postignut dogovor između predstavnika jedinica lokalne samouprave i predstavnika Ministarstva pravde i uprave su:
 - propisivanje javnih površina kao vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave,



- prijedlog jedinica lokalne samouprave da se donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući i zoniranje propiše kao nadležnost općina, uključujući i općine koje su u sastavu Grada,
 - prijedlog da se u Poglavlju V, koje tretira mjesnu samoupravu, jasnije i preciznije odredi definicija mjesne samouprave, organa mjesne zajednice, sredstva za rad, nadzor nad radom i dr.,
 - način osnivanja organa uprave općine i Grada (na način i u skladu sa načelima utvrđenim u Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ili na način i u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federacije Bosne i Hercegovine),
 - prijenos nadležnosti prikupljanja otpada na nivo jedinica lokalne samouprave i regulisanje pravnog sljedništva deponije,
 - pitanje nadležnosti ulične rasvjete.
- Dana 23.12.2020. godine Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo dostavilo je članovima radne grupe izdvojena mišljenja članova radne grupe u vezi sa tekstom nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi, te stav Ministarstva u vezi izdvojenih mišljenja.
 - U Programu rada Ministarstva za 2021. godinu, u dijelu poslova iz nadležnosti Skupštine Kantona Sarajevo, planirane su aktivnosti na donošenju Zakona o lokalnoj samoupravi, kako slijedi:
 - novembar 2021. — nacrt Vlada,
 - novembar 2021. — nacrt Skupština,
 - decembar 2021. — prijedlog Vlada,
 - decembar 2021. — prijedlog Skupština.
 - Ministarstvo pravde i uprave u 2021. godini nije poduzimalo aktivnosti na izradi nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi iz razloga epidemiološke situacije izazvane pandemijom Covid 19 virusa, kao i da je u junu 2021. godine došlo do promjene rukovodioca Ministarstva pravde i uprave.
 - U Programu rada Ministarstva za 2022. godinu, u dijelu poslova iz nadležnosti Skupštine Kantona Sarajevo, planirane su aktivnosti na donošenju i usvajanju Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi.
 - Vlada Kantona Sarajevo je na 103. sjednici održanoj 24.11.2022. godine donijela Rješenje o imenovanju radne grupe za izradu Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi. U rad radne grupe su pored predstavnika Vlade Kantona Sarajevo i ministarstava, bili uključeni i predstavnici svih jedinica lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo.
 - Zadatak članova radne grupe utvrđen ovim rješenjem bio je izrada Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi, a rok za izvršenje je bio 90 dana od dana donošenja Rješenja. Članovi radne grupe su u toku rada radili na nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi koji su u formi radnog materijala zaprimili od strane Ministarstva pravde i uprave, a navedeni radni materijal je rezultat dosadašnjeg rada radnih grupa koje su radile na izradi Zakona o lokalnoj samoupravi.
 - Radna grupa je održala ukupno sedam radnih sastanaka.
 - U toku rada, članovi radne grupe su postigli konsenzus po pitanju sljedećih članova nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi:
 - član 1. (Predmet), član 2. (Organizovanje i ostvarivanje lokalne samouprave), član 3. (Statut), član 4. (Imovina i finansiranje općine i Grada) stavovi (1), (2), (3), (4) i (5), član 6. (Budžet), član 7. (Raspodjela javnih prihoda), član 8. (Simboli, pečati, praznici i priznanja), član 9. (Upotreba jezika i pisma), član 10. (Ravnopravnost spolova), zatim članovi kojim se propisuje mjesna samouprava i neposredno učestvovanje građana u odlučivanju, javnost rada općina i Grada, kao i da se u nacrt Zakona uvrsti član u kojem će se definisati sljedeći

pojmovi *nadležnost, poslovi iz nadležnosti, shodna primjena, direktna primjena, preneseni poslovi, povjereni poslovi.*

- Članovi nacrta Zakona koji uređuju vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave, kao i zajedničke nadležnosti jedinica lokalne samouprave u sastavu Grada i Grada nisu usaglašeni u roku od 90 dana za izvršenje zadatka odnosno izrade Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i nacrta Zakona o lokalnoj samoupravi u Kantonu Sarajevo, kako je to utvrđeno u Rješenju Vlade Kantona Sarajevo o imenovanju radne grupe. Dogovor nije postignut i po pitanju osnivanja organa uprave općina i Grada, uzimajući u obzir da je u članu 15. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovini propisano da načelnik donosi pravilnik o unutrašnjoj organizaciji službi jedinice lokalne samouprave, dok je u članu 52. tač. (3) i (4) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano da općinski načelnik za općinske organe uprave i općinske upravne organizacije, odnosno gradonačelnik za gradske organe uprave i gradske upravne organizacije, donose pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, uz saglasnost općinskog odnosno gradskog vijeća.
- Kako je izrada nacrta Zakona o lokalnoj samoupravi preduslov, odnosno prethodno pitanje za izradu Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo, radna grupa nije raspravljala o tekstu Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo.
- Vlada Kantona Sarajevo je na prvoj sjednici održanoj 30.03.2023. godine, prihvatila izvještaj o radu radne grupe za izradu Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo i nacrta Zakona o lokalnoj samoupravi.

S poštovanjem,

Dostaviti:
1. Naslovu;
2. a/a.

