



Grad Sarajevo
City of Sarajevo

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Grad Sarajevo
GRADSKO VIJEĆE

Broj:
Sarajevo, __.__.2023. godine

Na osnovu člana 31. stav (1) tačka b) i člana 77. stav (1) Statuta Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 07/23), Gradsko vijeće Grada Sarajeva, na __. sjednici održanoj dana __.__.2023. godine, primilo je k znanju

Informaciju o izradi Plana integriteta i realizaciji aktivnosti na suzbijanju korupcije u skladu sa odredbama Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo

PREDSJEDAVAJUĆI GRADSKOG VIJEĆA

Jasmin Ademović

Adresa: Hamdije Kreševljakovića 3
71000 Sarajevo, BiH
Tel: +387 33 216 659
Fax: +387 33 205 874
Email: gsgv@sarajevo.ba
Web: gradskovijece.sarajevo.ba





Grad Sarajevo
City of Sarajevo

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Grad Sarajevo
GRADONAČELNICA

Informacija

o izradi Plana integriteta i realizaciji aktivnosti na suzbijanju korupcije u skladu sa odredbama Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo

Predlagač: Gradonačelnica
Obrađivač: Gradska služba za lokalnu samoupravu i Stručna služba za poslove kabineta i poslove Gradske uprave

Sarajevo, mart 2023. godine

Adresa: Hamdije Kreševljakovića 3
71000 Sarajevo, BiH
Tel: +387 33 407 443
Fax: +387 33 208 341
Email: grad@sarajevo.ba
Web: www.sarajevo.ba



I PLAN INTEGRITETA

Uvod

Integritet institucije podrazumijeva individualnu čestitost, profesionalizam, etičnost, institucionalnu cjelovitost, kao način postupanja u skladu sa moralnim vrijednostima.

Plan integriteta je interni akcioni dokument u kojem je sadržan skup mjera pravne i praktične prirode kojima se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja i korupcije.

Plan integriteta Grada Sarajeva nastao je kao rezultat postupaka procjene podložnosti određenih radnih mjesta i izloženosti uposlenika različitim rizicima, a u cilju očuvanja, poboljšanja i unaprjeđenja integriteta, transparentnosti i profesionalne etike, kojima se utvrđuju, smanjuju, uklanjaju i sprječavaju mogućnosti nastanka i razvoja nepravilnosti u radu, etičkih i profesionalno neprihvatljivih postupaka i koruptivnih ponašanja i korupcije.

Svrha gradskog Plana integriteta je jačanje integriteta Grada Sarajeva, uspostavljanje antikorupcijskih mehanizama i vrijednosti koje će obezbijediti efikasno funkcioniranje kroz jačanje odgovornosti, pojednostavljenje procedura, povećanje transparentnosti kod donošenja odluka, kontroliranje diskrecionih ovlaštenja, poštivanje etičkih vrijednosti, eliminiranje neefikasnih praksi i neprimjenjive regulative, uvođenje efikasnog sistema nadzora i kontrole rada i ponašanja uposlenika.

Cilj donošenja Plana integriteta Grada Sarajeva je, pored ostalog, i jačanje integriteta institucije kroz jačanje odgovornosti, poštivanje etičkih vrijednosti i eliminiranje neefikasnosti.

Uslov za funkcioniranje i djelotvornost usvojenog plana integriteta, kao strateške alatke za prevenciju korupcije i drugih neregularnosti, bit će njegova prihvaćenost od strane službeničkog i rukovodećeg sastava Grada Sarajeva.

Pokretanje aktivnosti

Poštujući pozitivne zakonske i podzakonske propise koji tretiraju oblast izrade Plana integriteta, gradonačelnica Grada Sarajeva, kao odgovorno lice u instituciji, donijela je Odluku o izradi Plana integriteta Grada Sarajeva, broj: 01/04-04-7914/22 od 28.11.2022. godine, te je aktom, broj: 01/04-04-7914-1/22 od 28.11.2022. godine, obavijestila uposlenike o poduzimanju aktivnosti usmjerenih na izradu Plana integriteta Grada Sarajeva. Ovom obavijesti utvrđena je dužnost svih uposlenika da sarađuju sa Radnom grupom za izradu plana integriteta, pružanjem pomoći i dostavljanjem svih traženih informacija potrebnih u samom procesu izrade Plana integriteta Grada Sarajeva.

Nadalje, Odlukom je utvrđeno da će poslove menadžera integriteta obavljati Dragana Solaković (o čemu je doneseno i posebno Rješenje) te je formirana Radna grupa za izradu Plana integriteta u sastavu:

1. Muamer Kutlovac, član – Šejla Varešanović, zamjenski član;
2. Senada Kočan, član – Dženana Šarčević, zamjenski član;
3. Nedžad Fazlija, član – Senida Šabić Fočo, član;
4. Merima Arifhodžić, član – Semir Mušinović, zamjenski član;
5. Aida Bajramović, član – Suada Kovačević, zamjenski član.

Također, Odlukom je, pored ostalog, utvrđeno da mandat članova Radne grupe za izradu Plana integriteta Grada Sarajeva traje do donošenja Odluke o usvajanju i provođenju Plana integriteta.

Dinamika izrade

Menadžer integriteta uputila je poziv svim službama/rukovodiocima službi da, vodeći se Uputstvom o izradi i provođenju plana integriteta institucija javnog sektora u Kantonu Sarajevo, broj: 02-04-43099-19/22 od 20.10.2022. godine, a u cilju izrade prijedloga Plana integriteta u Gradu Sarajevu, dostave prijedlog teksta za Plan integriteta ispred službe kojom rukovode.

Također, tom prilikom pozvala je službe da poštuju zadane i predviđene rokove, jer se radi o obavezi organa državne službe da u određenom, veoma kratkom roku, sačini ovaj plan.

Prilikom dostavljanja poziva službama, uz isti je dostavljen Anketni list za sve uposlenike Grada Sarajeva.

U anketiranju je učestvovalo 52 uposlenika, a sastavni dio analize anketnih listova sadržan je u usvojenom Planu integriteta.

Nakon prikupljanja svih materijala potrebnih za izradu prijedloga Plana integriteta Grada Sarajeva, a obzirom da se radi o obimnom aktu, menadžer integriteta zakazala je sastanak sa članovima Radne grupe kako bi se razmotrio materijal, razriješile eventualne nedoumice, te razmislile određene sugestije koje su službe dostavile na prijedlog Plana integriteta.

Nakon dva održana sastanka, o čemu su sačinjeni obavezni zapisnici, menadžer integriteta i članovi Radne grupe utvrdili su svoj prijedlog Plana integriteta Grada Sarajeva i dostavili ga na usvajanje i potpis gradonačelnici.

Isti je gradonačelnica usvojila Odlukom broj: 01/04-04-7914-2/22 od 22.12.2022. godine i Plana integriteta Grada Sarajeva (broj: 01/04-04-7914-3/22 od 09.12.2022. godine – zakonski rok) je dostavljen Uredu za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS te postavljen na odgovarajuće web mjesto Ureda.

Plan integriteta Grada Sarajeva

Usvojeni Plan integriteta Grada Sarajeva je dokument koji će u konačnici omogućiti Gradu Sarajevo, kao jedinici lokalne samouprave i uprave, da analizira stanje, kao i da utvrdi mjere kojima će se izbjeći i smanjiti eventualne nepoželjne radnje iz cijelog spektra oblika korupcije (mogući oblici korupcije su nepotizam, pronevjera, pristranost, naročito politička, sukob interesa i slično).

U vezi s navedenim, u Planu integriteta Grada Sarajeva, pored ostalog, predviđena je i mogućnost anonimnog prijavljivanja sumnje na koruptivne radnje te je anonimno prijavljivanje, uočene nepravilnosti i sumnje, omogućeno svakom pojedincu.

Dakle, svaka prijava sumnje na korupciju, bilo da je iskazana u telefonskom pozivu i/ili popunjavanjem za to predviđenog obrasca (Obrazac za prijavu je dostupan na web stranici Grada Sarajeva), pomno će se analizirati i poduzet će se sve predviđene i potrebne radnje u borbi protiv korupcije i postizanje nulte tolerancije prema svim oblicima korupcije i potencijalnim izvršiteljima.

Faktori rizika, te mjere za smanjenje mogućnosti nastanka koruptivnih radnji

Planom integriteta Grada Sarajeva definisani su i određeni faktori rizika te predložene mjere za smanjenje mogućnosti nastanka koruptivnih radnji, i to:

FAKTORI RIZIKA	PREDLOŽENE MJERE
Raspolaganje budžetskim sredstvima	Aktivnosti na poštivanju utvrđenih postupaka, procedura, kontrolnih mehanizama. Uspostaviti efektivan sistem za finansijsko upravljanje, kontrolu i postupanje po preporukama revizije
Nepoznavanje aktivnosti i planova rada institucije	Provođenje aktivnosti za poboljšanje interne komunikacije
Realizacija zaključenih ugovora, svakodnevna plaćanja i izrada tenderske dokumentacije	Redovna edukacija i praćenje zakonskih propisa relevantnih za tendere i javne nabavke
Izrada i donošenje općih i pojedinačnih akata	Aktivnosti na poštivanju utvrđenih postupaka. Redovna edukacija i praćenje zakonskih propisa

Kontrolni mehanizmi i izvještavanje

Na osnovu analize faktora rizika i predloženih mjera za smanjenje mogućnosti nastanka koruptivnih radnji utvrđeni su kontrolni mehanizmi, i to:

1. Nadzor nad primjenom važećih propisa, te blagovremeno preduzimanje svih aktivnosti na jačanju sistema internih kontrola
2. Stalna edukacija, upoznavanje sa propisima, te primjena i postupanje na način kako je prema važećim propisima regulisana pojedina oblast
3. Razvijanje sistema internih kontrola

Nakon određenog perioda provođenja Plana integriteta Grada Sarajeva, predviđena je i dužnost za menadžera integriteta da podnese izvještaj o njegovom provođenju, a krajnji predviđeni/propisani rok za izvještaj je mart 2024. godine.

Preporuke Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo

Dana 07.03.2023. godine, u Gradskoj upravi Grada Sarajeva, zaprimljen je akt Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo: Preporuka za unaprjeđenje plana integriteta, broj: 20-04-483-218/23, od 28.02.2023. godine. Ovim aktom date su tri preporuke za Izmjene/dopune Plana integriteta Grada Sarajeva.

Ostavljeni rok za navedene aktivnosti je 15 dana, tako da će izvršene radnje po ovom pitanju, iz proceduralnih razloga blagovremenog dostavljanja materijala Informacije, prema Gradskom vijeću Grada Sarajeva biti sadržane u drugoj informaciji ovakvoga sadržaja, u narednom periodu.

II SUZBIJANJE KORUPCIJE

Uvod

Korupcija podrazumijeva zloupotrebu povjerene funkcije, radne obaveze ili posla od strane nosioca javne funkcije ili javnog službenika u institucijama Kantona Sarajevo, Grada Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo koja može dovesti do sticanja privatne koristi.

Zakonom o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 35/22, 44/22 i 55/22) definisan je pojam internog prijavljivanja korupcije, kao i obaveza odgovornog lica institucije da odredi ovlašteno lice ili više njih za prijem prijava korupcije i za postupanje po prijavama korupcije, te da donese Pravilnik kojim se uređuje postupak internog prijavljivanja korupcije.

Aktivnosti na suzbijanju korupcije

Postupajući u skladu sa članom 31. Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 35/22, 44/22 i 55/22), gradonačelnica Grada Sarajeva, kao odgovorno lice u instituciji, donijela je Rješenje o davanju ovlaštenja, broj: 01/04-30-488-1/23 od 24.01.2023. godine, kojim se daje ovlaštenje za prijem prijava korupcije i za postupanje po prijavama korupcije Aidi Bajramović, rukovodiocu Stručne službe za poslove kabineta i poslove Gradske uprave, Sabini Hadžiahmetović, šefu Odjeljenja za kabinetske poslove i Lejli Subašić, stručnom saradniku za normativno-pravne poslove u Odjeljenju za kabinetske poslove. Navedeno Rješenje dostavljeno je Uredu za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo, dok su podaci o ovlaštenim licima za postupanje po prijavama korupcije dostavljeni Zavodu za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo radi kreiranja i uspostave korisničkog računa za ovlaštene osobe, odnosno ovlaštena lica.

Nadalje, postupajući u skladu sa članom 35. Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 35/22, 44/22 i 55/22), gradonačelnica Grada Sarajeva, kao odgovorno lice u instituciji, donijela je Pravilnik o postupku internog prijavljivanja korupcije u Gradu Sarajevu, broj: 01/14-04-1295/23 od 01.02.2023. godine, kojim je definisan postupak internog prijavljivanja korupcije u Gradu Sarajevu, način internog prijavljivanja korupcije u Gradu Sarajevu, postupanje po zaprimljenim prijavama korupcije, razmatranje zaprimljenih prijava korupcije i drugih nepravilnosti, obaveza obavještanja osobe koja je prijavila korupciju o poduzetim radnjama, te druga pitanja koja su vezana za prijavljivanje korupcije predviđena u Zakonu o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 35/22, 44/22 i 55/22). Navedeni Pravilnik, zajedno sa obrascem za online prijavu nepravilnosti, koji je za potrebe organa Grada Sarajeva kreirao Zavodu za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo, dostupan je na službenoj internet stranici Grada Sarajeva.

Postavljanjem sandučeta za prijavu korupcije u službenim prostorijama Grada Sarajeva ispoštovane su i odredbe člana 32. Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 35/22, 44/22 i 55/22) kojim je propisano da je odgovorno lice dužno omogućiti podnošenje prijave korupcije, tako što će na vidnom mjestu dostupnom prijavitelju, postaviti kutiju/sandučić za prijavu sa jasnom naznakom: „ZA PRIJAVU KORUPCIJE”.

Kako je Grad Sarajevo ispunio sve Zakonske obaveze u smislu prevencije i suzbijanja korupcije u Gradu Sarajevu, prijavu korupcije moguće je izvršiti putem protokola, putem pošte, elektronske pošte (e-mail) ili online sistema za prijavu korupcije na službenoj internet stranici Grada Sarajeva, putem

kućice/sandučeta za prijavu, a može se i usmeno izjaviti na zapisnik. Po zaprimljenim prijavama postupat će ovlaštene osobe, odnosno ovlaštena lica u skladu sa Pravilnikom o postupku internog prijavljivanja korupcije i Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 35/22, 44/22 i 55/22).

U cilju dalje realizacije aktivnosti na prevenciji i suzbijanju Korupcije u Gradu Sarajevo, vršit će se kontinuirana saradnja sa Uredom za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo u skladu sa pozitivnim Zakonskim propisima.