



*Komisija za Statut i akte*

Broj: 04-GV-02-48-1/23  
Sarajevo, 20.01.2023. godine

Komisija za Statut i akte Gradskog vijeća Grada Sarajeva, na 53. sjednici održanoj 20.01.2023. godine, u funkciji pripreme 23. sjednice Gradskog vijeća Grada Sarajeva, razmatrala je:

1. Mišljenje o amandmanima na Prijedlog Statuta Grada Sarajeva

i podnosi Gradskom vijeću Grada Sarajeva sljedeći:

*IZVJEŠTAJ*

*TAČKA*

*Prijedlog Statuta Grada Sarajeva*

- I. Predsjedavajući Komisije je predložio razmatranje i izjašnjanje o amandanima na Prijedlog Statuta Grada Sarajeva, te se pristupilo razmatranju amandmana Kluba vijećnika Naše stranke, kako slijedi.

**Amandman 1.**

U članu 33. (Predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Gradskog vijeća) stav (1) mijenja se i glasi:  
„Gradsko vijeće bira predsjedavajućeg Gradskog vijeća (u daljnjem tekstu: predsjedavajući) i tri zamjenika predsjedavajućeg, javnim glasanjem, natpolovičnom većinom glasova od ukupnog broja gradskih vijećnika.”

Obrazloženje:

Prilagođavanje terminologije u vezi broja glasova potrebnih za imenovanje onoj korištenoj u članu 43. Prijedloga Statuta.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je jednoglasno usvojila sljedeće **očitanje**:

Amandman 1. Kluba radskih vijećnika Naše stranke se djelimično prihvata i to tako da se predloženi tekst prihvata u cjelini, osim što se riječ „tri“ zamjenjuje sa riječju „dva“, a kako bi se predloženo rješenje uskladilo sa prihvaćenim Amandmanom gradskog vijećnika Seida Škaljića.

**Amandman 2.**

U članu 33. (Predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Gradskog vijeća) stav (7) mijenja se i glasi:

„Gradsko vijeće predsjedavajućeg i zamjenike predsjedavajućeg prije isteka mandata razrješava javnim glasanjem, natpolovičnom većinom glasova od ukupnog broja gradskih vijećnika, nakon čega se biraju novi predsjedavajući, odnosno zamjenici predsjedavajućeg.“



Obrazloženje:

Smatramo da je pozitivna demokratska praksa da se odredbe koje se odnose na postupak imenovanja primjenjuju i na postupak razrješenja, uključujući i sistem „kvalifikovane većine” iz člana 8. stav (2) Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sarajeva, koji je predmetom idućeg amandmana.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je sa šest glasova „za“ i tri „suzdržana“ glasa usvojila sljedeće **očitovanje**:

Prihvaća se Amandman 2. Kluba gradskih vijećnika Naše stranke.

### **Amandman 3.**

U članu 33. (Predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Gradskog vijeća) iza stava (7) dodaje se novi stav (8) koji glasi:

„Sjednica Gradskog vijeća na kojoj se raspravlja o prijedlogu za razrješenje predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg ima kvorum za rad i odlučivanje ako je prisutno najmanje dvije trećine gradskih vijećnika, tako da je u toj većini zastupljeno: najmanje po dvije trećine od ukupnog minimalnog broja gradskih vijećnika iz reda svakog konstitutivnog naroda pojedinačno u Gradskom vijeću; najmanje pola od ukupnog minimalnog broja gradskih vijećnika iz reda ostalih, te najmanje dvije trećine od ukupnog broja gradskih vijećnika delegiranih iz općinskog vijeća svake od općina koje čine Grad Sarajevo.“

Dosadašnji stavovi (8) i (9) postaju stavovi (9) i (10).

Obrazloženje:

Uvodi se tzv. „kvalificirani kvorum”, kako bi se osiguralo minimalno prisustvo raspravi vijećnika pripadnika konstitutivnih naroda i Ostalih te vijećnika, predstavnika svih gradskih općina.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte jednoglasno usvojila sljedeće **očitovanje**:

Prihvaća se Amandman 3. Kluba gradskih vijećnika Naše stranke.

### **Amandman 4.**

U članu 43. (Izbor i smjena gradonačelnika) stav (5) mijenja se i glasi:

„Gradonačelnik se bira javnim glasanjem, većinom glasova od ukupnog broja gradskih vijećnika”.

Obrazloženje:

Smatramo da je javno glasanje neophodno i u slučaju izbora gradonačelnika, istovjetno kao u slučaju predsjedavajućeg.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je jednoglasno usvojila sljedeće **očitovanje**:

Prihvaća se Amandman 4. Kluba gradskih vijećnika Naše stranke.

### **Amandman 5.**

U članu 43. (Izbor i smjena gradonačelnika) stav (10) mijenja se i glasi:

„Gradsko vijeće prije isteka mandata razrješava gradonačelnika, javnim glasanjem, natpolovičnom većinom glasova od ukupnog broja gradskih vijećnika”

Obrazloženje:

Smatramo da je pozitivna demokratska praksa da se odredbe koje se odnose na postupak imenovanja primjenjuju i na postupak razrješenja. Uz ovu izmjenu neophodna je i dopuna istog člana, kako bi

kvorum za rad i odlučivanje na sjednici na kojoj je tačka dnevnog reda razrješenje gradonačelnika bio onaj koji je predviđen u članu 8. stav (2) Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sarajeva.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je sa šest glasova „za“ i tri „suzdržana“ glasa usvojila sljedeće **očitovanje**:

Prihvaća se Amandman 5. Kluba gradskih vijećnika Naše stranke.

### **Amandman 6.**

U članu 43. (Izbor i smjena gradonačelnika) iza stava (10) dodaje se novi stav (11) koji glasi:

„Sjednica Gradskog vijeća na kojoj se raspravlja o prijedlogu za razrješenje gradonačelnika ima kvorum za rad i odlučivanje ako je prisutno najmanje dvije trećine gradskih vijećnika, tako daje u toj većini zastupljeno: najmanje po dvije trećine od ukupnog minimalnog broja gradskih vijećnika iz reda svakog konstitutivnog naroda pojedinačno u Gradskom vijeću; najmanje pola od ukupnog minimalnog broja gradskih vijećnika iz reda ostalih, te najmanje dvije trećine od ukupnog broja gradskih vijećnika delegiranih iz općinskog vijeća svake od općina koje čine Grad Sarajevo.”

Dosadašnji stav (11) postaje stav (12).

Obrazloženje:

Uvodi se tzv. „kvalificirani kvorum“ kako bi se osiguralo jednako prisustvo raspravi vijećnika pripadnika konstitutivnih naroda i Ostalih te vijećnika, predstavnika svih gradskih općina.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je jednoglasno usvojila sljedeće **očitovanje**:

Prihvaća se Amandman 6. Kluba gradskih vijećnika Naše stranke.

## **II. Komisija za Statut i akte je pristupilo razmatranju amandmana gradskog vijećnika Škaljić Seida, kako slijedi.**

### **Amandman 1.**

Član 33. stav 1. U prijedlogu Statuta Grada Sarajeva se navodi da se biraju 3 zamjenika predsjedavajućeg umjesto dosadašnjih 2 zamjenika.

Prijedlog: Da se u Članu 33 stav 1. broj zamjenika vrati na prvobitna 2.

Obrazloženje:

Iako je moguće izvršiti ovaj vid izmjene on za redovan radi funkcionisanje Gradskog Vijeća nema nikakvu opravdanost, Rad Vijeća se neće unaprijediti uvođenjem dodatnog zamjenika. Ingerencije Grada Sarajeva i Gradskog Vijeća su svakako već jako ograničene, Dodatno proširenje nema operativnu svrhu, Poređenja radi, najviše zakonodavno tijelo u BiH je Parlamentarna Skupština BiH. Predsjedavajući Parlamentarne Skupštine BiH ima 2 zamjenika. Jedini opravdani razlog za ovaj vid izmjene je politička i za cilj ima „osiguranje podrške“ određenih vijećnika i političkih partija. Mišljenja sam da je ovaj način rada pogrešan i da u konačnici neće osigurati rezultat kakav se očekuje, a u međuvremenu će se izdaci u budžetu Grada značajno povećati za dodatnog zamjenika. Podršku vijećnika u radu treba dobiti kvalitetnim i transparentnim radom, a ne „kupovinom“ funkcija u rukovodstvu.

Ukoliko se ova izmjena želi opravdati time da se u rukovodstvu omogućiti učestvovanje sva tri konstitutivna naroda i predstavnika ostalih onda je nelogično da u Članu 44 ovog prijedloga Statuta ostaju dva zamjenika Gradonačelnika.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je jednoglasno usvojila sljedeće **očito vanje**:

Prihvaća se Amandman 1. gradskog vijećnika Škaljić Seida.

#### **Amandman 2.**

Član 73. stav 3.

Piše: „Grad Sarajevo ostvaruje prihode i od lokalnih taksi i naknada čiju stopu samostalno utvrđuju u skladu sa zakonom.”

Ukoliko Lokalne zajednice samostalno odlučuju o visini stope onda je ovaj vid formulacije tačan, ali bi se trebao precizirati da se odnosi na njih. Ukoliko visinu stope samostalno odlučuje Grad Sarajevo onda je potrebno napisati UTVRĐUJE.

Već u narednom Članu 74. stav c) je jasnije definisano, tako da bi se trebalo i u članu 73. precizirati.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je jednoglasno usvojila sljedeće **očito vanje**:

Amandan 2. gradskog vijećnika Škaljić Seida da nije podnesen u propisanoj formi te se ne može razmatrati.

#### **Amandman 3.**

Član 76. Imovina.

Prijedlog: Nakon stava 3) dodaje se novi stav 4)

„Nepokretnom imovinom u vlasništvu Grada Sarajeva Gradsko Vijeće može raspolagati isključivo uz odluke koje donosi 2/3 vijeća.” (moguće je i preformulisati prijedlog, ali da se ne izgubi njegova suština)

Obrazloženje:

Iako Grad Sarajevo ne raspolaže sa velikim brojem nepokretne imovine ipak ono što se nalazi u posjedu je od velikog značaja, ali i vrijednosti za Grad Sarajevo i njegovo postojanje kao institucije. Da bi se dugoročno zaštitili interesi Grada Sarajeva neophodno bi bilo i u Statutu Grada izričito navesti da je za raspolaganje nepokretnom imovinom potrebna 2/3 podrške u vijeću.

Ukoliko se smatra da je zakonom bolje riješeno treba imati na umu da za izmjene drugih zakona mi nemamo direktnu ingerenciju, a Statut Grada donosi direktno Gradsko Vijeće, zbog toga je potrebno u Statutu precizirati.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je jednoglasno usvojila sljedeće **očito vanje**:

Amandan 3. gradskog vijećnika Škaljić Seida nije podnesen u propisanoj formi, a ni sadržaj nije prihvatljiv za Predlagača.

#### **Amandman 4.**

Član 95. Inicijativa općine za pridruživanje Gradu Sarajevo

Prijedlog: Nakon stava 4. dodati stav 5.

„Nakon pravosnažnosti svih zakona navedenih u stavu 4 ovog člana, sva prava i obaveze novih Općina u sastav Grada Sarajeva se primjenjuje od prvog narednog ciklusa lokalnih izbora.“

Obrazloženje:

Proširenje Grada Sarajeva ima i direktan uticaj na sastav Gradskog vijeća, ali i na izbor Gradonačelnika gdje po sadašnjem prijedlogu mora biti prijavljen na teritoriji Grada Sarajeva. Zbog toga u slučaju proširenja jedina ispravna implementacija bi bila u prvom narednom cikljusu lokalnih izbora na kojem se i delegiraju vijećnici za Gradsko Vijeće te bira Gradonačelnik Grada Sarajeva.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je jednoglasno usvojila sljedeće **očitovanje**:

Amandan 4. gradskog vijećnika Škaljić Seida nije podnesen u propisanoj formi, a ni sadržaj nije prihvatljiv za Predlagača.

**III.** Komisija za Statut i akte je pristupila razmatranju amandmana gradskog vijećnika Mekić Muamera, kako slijedi.

#### **Amandman 1.**

U članu 31. stav (1) tačka o) Prijedloga Statuta Grada Sarajeva iza riječi "Grada Sarajeva" brišu se riječi "i daje saglasnost na pravilnik o unutrašnjoj organizaciji gradskih organa uprave i upravnih organizacija".

#### **Obrazloženje:**

Na dnevnom redu Šesnaeste sjednice Gradskog vijeća Grada Sarajeva koja će se održati 30.11.2022. godine, kao jedna od tački dnevnog reda predviđen je Prijedlog Statuta Grada Sarajeva.

Ovaj materijal bio je predmetom razmatranja radnih tijela Gradskog vijeća Grada Sarajeva, pa je tako Komisija za statut i akte na svojoj 47. sjednici održanoj 11.11.2022. godine, u okviru razmatranja ove tačke dnevnog reda, jednoglasno usvojila zaključak čijom tačkom 2. je predviđeno sljedeće:

"2. U radni materijal za predlaganje Statuta Grada Sarajeva, koji danas Komisija razmatra, u članu 31. (Nadležnosti Gradskog vijeća) iza teksta alineje o) prije zarez, dodaje se tekst "i daje saglasnost na pravilnik o unutrašnjoj organizaciji gradskih organa uprave i upravnih organizacija".

Kao razlog za ovu intervenciju usmeno je obrazložena obaveza postupanja po Presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-12/22 od 12.10.2022. godine koju je ovaj Sud donio odlučujući o zahtjevu načelnika općina koje su taksativno navedene u preambuli Presude.

Pažljivom analizom Presude (dispozitiva i obrazloženja) može se zaključiti da je nadležni sud odlučivao o povredi prava na lokalnu samoupravu po podnesenom zahtjevu, a ne o obveznosti primjene određenih odredbi zakona. Tako je u jednom dijelu Presude navedeno:

"Dakle, u odnosu na pitanje lokalne samouprave, ovaj sud se kao institucija ovlaštena za zaštitu prava na lokalnu samoupravu prvenstveno upušta u razmatranje ustavnog položaja lokalne samouprave u kontekstu Evropske povelje", kao i to da "Eventualni sukob nadležnosti ovih organa nije pitanje povrede prava na lokalnu samoupravu prema Evropskoj povelji, te kao takvo i nije relevantno za odlučivanje".

Pri tome se treba imati u vidu i odgovor na zahtjev Predstavničkog doma Federacije BiH u kom se navodi da Komisija za lokalnu samoupravu, između ostalog, smatra da "član 52. Zakona o organizaciji organa uprave nije suprotan Ustavu FBiH, niti je u koliziji sa Zakonom o principima lokalne samouprave, međutim, smatraju da nakon donošenja odluke o organizaciji službi za upravu i drugih službi jedinice lokalne samouprave od strane općinskog vijeća, pravilnik o unutrašnjoj organizaciji organa uprave kao provedbeni akt donosi načelnik općine (u konkretnom slučaju gradonačelnik/ca).

Cijeneci naprijed navedeno, a posebno činjenicu daje ovaj akt razmatran po redovnoj procedure, te da je sporna intervencija urađena neposredno prije održavanja sjednice Gradskog vijeća, mišljenja sam da bi bilo najsvrsishodnije o Prijedlogu akta odlučivati bez unesenih izmjena, odnosno dopuna ove vrste.

Na kraju, podsjećam Vas da je Grad Sarajevo u svom dosadašnjem radu i postupanju po ovom i sličnim pitanjima postupao u duhu zakona i drugih propisa, a na čemu će i dalje istrajavati. Predlažem da Gradsko vijeće podrži amandman na način kako je predložen.

Poslije rasprave i sažetka Predsjedavajućeg, Komisija za Statut i akte je sa šest glasova „za“, dva glasa „protiv“ i jednim „suzdržanim“, usvojila sljedeće **očitovanje**:

Prihvata se Amandman gradskog vijećnika Mekić Muamera.

*PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE*

*Toni Vukadin, s.r.*