



Grad Sarajevo
City of Sarajevo

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Grad Sarajevo
GRADONAČELNICA

Bosna i Hercegovina-Federacija Bosne i Hercegov.
Kanton Sarajevo - GRAD SARAJEVO
GRADSKO VIJEĆE

PRIMLJENO:	26 DEC 2022		
Org. jed.	Prej	Prilog	Vrijeme
01-05-09-1990/22			

Broj: 01/14-04-8601/22
Sarajevo, 26.12.2022. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA SARAJEVA
g-din Jasmin Ademović, predsjedavajući Gradskog vijeća

Predmet: Mišljenje o amandmanima na Prijedlog Odluke o platama i naknadama u organima Grada Sarajeva, dostavlja se

Postupajući u skladu sa članom 124. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 28/09, 11/20 i 19/20), povodom amandmana podnesenih od strane Administrativne komisije Gradskog vijeća na Prijedlog Odluke o platama i naknadama u organima Grada Sarajeva, dajem sljedeće

MIŠLJENJE

AMANDMAN I.

U članu 2. predložene Odluke, iza prve alineje, uvrštava se nova alineja „- članovi radnih tijela Gradskog vijeća“ - svi izabrani članovi radnih tijela, gradski vijećnici i članovi koji nisu gradski vijećnici;“ te se sve alineje označavaju u skladu s Poslovníkom Gradskog vijeća.

Obrazloženje:

U Poglavlju II – Naknade izabranih funkcionera u prijedlogu Odluke, uređuju se i naknade članovima radnih tijela Gradskog vijeća Grada Sarajeva, kao i isplate tih naknada, a dio članova radnih tijela su izabrani funkcioneri kako je to definisano u prvoj alineji.

STAV PREDLAGAČA:

Amandman se prihvata, obzirom da se uvrštavanjem predloženog doprinosi boljoj sadržajnosti člana 2. Prijedloga Odluke u pogledu definicije pojmova koji se koriste u Odluci.

AMANDMAN II.

U članu 3. predložene Odluke, stav (2), iza teksta „izabranih funkcionera“, dodaje se tekst „članova radnih tijela“.

Obrazloženje:

Potrebno je navesti da se i za naknadu za rad članovima radnih tijela Gradskog vijeća, sredstva planiraju u Budžetu Grada Sarajeva.

Adresa: Hamdije Kreševljakovića 3
71000 Sarajevo, BiH
Tel: +387 33 407 443
Fax: +387 33 208 341
Email: grad@sarajevo.ba
Web: www.sarajevo.ba



STAV PREDLAGAČA:

Amandman se prihvata, obzirom da dodavanjem teksta kako je predloženo, član 3. stav (2) Prijedloga Odluke postoje sveobuhvatan.

AMANDMAN III.

U članu 8. stav (1) prijedloga Odluke tekst „za mjesečno“ mijenja se tekstem „mjesečno za“.

U članu 8. stav (3) prijedloga Odluke tekst „neopravdano odsustvovanje sa sjednice Gradskog vijeća“ zamjenjuje se tekstem „nenajavljeno odsustvo do početka sjednice Gradskog vijeća, pismeno, upućeno predsjedavajućem Gradskog vijeća putem elektronske pošte na pisarnicu Gradskog vijeća.“
Obrazloženje:

Da bi se uvrstio termin „neopravdano“, potrebno je definisati u kojim slučajevima je odsustvo sa sjednice neopravdano, a u kojim opravdano. Budući da je gradskim vijećnicima interes da prisustvuju sjednici, jer je to mjesto gdje mogu djelovati u skladu s svojim političkim opredjeljenjima, za očekivati je da neće odsustvovati sa sjednice Gradskog vijeća ako za to nemaju iznimno važan razlog.

Njihova odgovornost prema radu u ovom tijelu se očituje u tome da na vrijeme najave svoje odsustvo sa sjednice.

STAV PREDLAGAČA:

Amandman se djelimično prihvata, i to u dijelu da se u članu 8. stav (1) Prijedloga Odluke, tekst “za mjesečno” mijenja tekstem “mjesečno za”.

Što se tiče prijedloga da se u istom članu Prijedloga Odluke stav (3) tekst „neopravdano odsustvovanje sa sjednice Gradskog vijeća” zamijeni tekstem „nenajavljeno odsustvo do početka sjednice Gradskog vijeća, pismeno, upućeno predsjedavajućem Gradskog vijeća putem elektronske pošte na pisarnicu Gradskog vijeća”, uz svo razumijevanje obrazloženja naprijed citirane amandmanske intervencije, nije moguće prihvatiti.

Prethodno iz razloga što je članom 8. stav (5) Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine propisano, između ostalog da se: „Iznos paušala umanjuje za 10% za **neopravdano odsustvovanje...**”.

U cilju rješavanja dilema iznesenih u obrazloženju ovog prijedloga, **predlaže se mogućnost** da se izvrši dopuna stava (3) člana 8. Prijedloga Odluke na način da se u član 8. iza stava (3) doda stav (4) koji bi glasio: „Da bi odsustvo sa sjednice Gradskog vijeća bilo opravdano neophodno je da se isto najavi do početka sjednice Gradskog vijeća, pismeno, predsjedavajućem Gradskog vijeća putem elektronske pošte na pisarnicu Gradskog vijeća.”

Stav (4) postao bi stav (5), a stav (5) postao bi stav (6).

Ukoliko Administrativna komisija Gradskog vijeća bude saglasna sa predloženim, predlagač će takav amandman komisije prihvatiti.

AMANDMAN IV

U članu 9. stav (1) Prijedloga Odluke u drugoj alineji briše se tekst „ili se realizuju na osnovu odluke Gradskog vijeća kojom su određeni članovi delegacije.“

U članu 9. dodaje se nova alineja koja glasi: „Izabrani funkcioneri ostvaruju pravo na naknadu za slučaj smrti, teške bolesti i invalidnosti, na način i pod uslovima utvrđenim za državne službenike i namještenike u organima Grada Sarajeva ako takvo pravo ne ostvaraju kod subjekta gdje ostvaruju prava iz radnog odnosa.“

Obrazloženje: Članstvo u delegaciji Gradskog vijeća se za gradske vijećnike uređuje odgovarajućim aktom nadležnog radnog tijela Gradskog vijeća te je ovaj tekst za koji se predlaže brisanje suvišan.

U pogledu dodavanja nove alineje napominje se da je ranijom Odlukom, ovo pravo gradskim vijećnicima bilo utvrđeno te da su i u Prijedlogu Budžeta za 2023. godinu planirana sredstva za ovu namjenu.

STAV PREDLAGAČA:

Amandman se djelimično prihvata, i to u dijelu da se u članu 9. stav (1) Prijedloga Odluke u drugoj alineji briše tekst „ili se realizuju na osnovu odluke Gradskog vijeća kojom su određeni članovi delegacije.”

Prijedlog da se u članu 9. Prijedloga Odluke doda nova alineja kojom bi se regulisalo pravo izabranih funkcionera na naknadu za slučaj smrti, teške bolesti i invalidnosti, ne može se prihvatiti bez obzira što je ovo pravo propisano važećom Odlukom i što su u Prijedlogu Budžeta za 2023. godinu planirana sredstva za ovu namjenu, a planirana su iz razloga što se Prijedlog ovog akta sačinjava na osnovu važeće Odluke o platama i naknadama.

Naime, u poglavlju II. Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine – PLATE I NAKNADE IZABRANIH DUŽNOSNIKA, NOSIOCA IZVRŠNIH FUNKCIJA I SAVJETNIKA U ORGANIKMA ZAKONODAVNE I IZVRŠNE VLASTI FEDERACIJE, propisana su prava naprijed navedenih lica.

Za razliku od državnih službenika i namještenika kojima je ovo pravo utvrđeno shodno odredbama člana 38. i člana 39. citiranog Zakona, ovo pravo nije propisano za izabrane dužnosnike i nosioce izvršnih funkcija, odnosno za izabrane funkcionere kako je u amandmanu navedeno te se uz svo razumijevanje opravdanosti ovakvog prijedloga, naročito ako takvo pravo ne ostvaruju kod subjekta gdje ostvaruju prava iz radnog odnosa, prijedlog ne može prihvatiti isključivo iz razloga njegove zakonske neutemeljenosti.

AMANDMAN V

U članu 10. stav (2) Prijedloga Odluke, mijenja se tako da se briše tekst „predsjedavajućeg Gradskog vijeća i zamjenika predsjedavajućeg Gradskog vijeća.“

U članu 10. Prijedloga Odluke dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„Rješenje o zasnivanju radnog odnosa, predsjedavajućeg Gradskog vijeća i zamjenika predsjedavajućeg Gradskog vijeća donosi Administrativna komisija Gradskog vijeća, na osnovu odluke Gradskog vijeća o njihovom radno-pravnom statusu, koju Gradsko vijeće donosi na prijedlog Administrativne komisije.

U članu 10. stav (3) postaje stav (4).

Obrazloženje: O radno-pravnom statusu predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg odlučuje Gradsko vijeće.

STAV PREDLAGAČA:

Amandman se prihvata.

Prethodno iz razloga što su predložena amandmanska rješenja usklađena sa odredbama Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sarajeva kojima je regulisano ovo pitanje.

AMANDMAN VI

U članu 11. stav (1) prijedloga Odluke, u tablici, u koloni „Koeficijent“, predloženi broj uz platni razred VI se briše i zamjenjuje brojem: „6,20“.

Obrazloženje: Za direktora jedine upravne ustanove u okviru jedinstvenog organa uprave Grada Sarajeva predlaže se koeficijent bitno niži iako se radi o upravnoj ustanovi čiji je djelokrug izravno vezan za funkciju glavnog grada Bosne i Hercegovine, a ne za funkciju lokalne samouprave.

STAV PREDLAGAČA:

Amandman se ne prihvata.

Naime, članom 20. Zakona o platama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, propisani su platni razredi i koeficijenti plate za ova radna mjesta, pa se tako u II platnom razredu sa koeficijentom plate 6,20 nalazi radno mjesto „rukovodioca samostalne federalne uprave i samostalne federalne upravne organizacije“. Obzirom da je Odlukom o organizaciji i djelokrugu organa uprave Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 24/21, 16/22 i 49/22) osnovana upravna organizacija u sastavu jedinstvenog organa uprave, a ne samostalna upravna organizacija, to se u konkretnom slučaju primjenjuje koeficijent IV platnog razreda.

Neprihvatljivo je obrazloženje da se radi o ustanovi čiji djelokrug nije vezan za funkciju lokalne samouprave iz razloga što je, primjera radi, Zakonom o platama i naknadama u organima vlasti u Kantonu Sarajevo, za rukovodioca kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu ministarstva utvrđeni koeficijent 5,20.

AMANDMAN VII

U članu 12. stav (2) predložene Odluke se mijenja i glasi:

„Pravo na platu nosioci funkcija ostvaruju danom stupanja na dužnost, odnosno danom stupanja na snagu odluke Gradskog vijeća o radno-pravnom statusu nosioca funkcija u Gradskom vijeću.“

Obrazloženje:

O radno-pravnom statusu predsjedavajućeg, odnosno zamjenika predsjedavajućeg Gradskog vijeća, odluku donosi Gradsko vijeće na prijedlog Administrativne komisije.

STAV PREDLAGAČA:

Amandman se prihvata iz razloga njegove opravdanosti.

AMANDMAN VIII

Član 19. predložene Odluke mijenja se i glasi:

„Nalog za službeno putovanje može izdati:

- za gradonačelnika, gradonačelnik, ukoliko se putovanje realizuje u skladu sa Programom međunarodne saradnje Grada Sarajeva, odnosno Administrativna komisija Gradskog vijeća ako se putovanje realizuje na osnovu inicijative koja nije sadržana u Programu međunarodne saradnje Grada Sarajeva za tekuću godinu, ali su ciljevi putovanja usklađeni sa Strategijom razvoja Grada Sarajeva, o čemu predlagač daje mišljenje;

- za predsjedavajućeg Gradskog vijeća, gradonačelnik, na prijedlog predsjedavajućeg Gradskog vijeća, ukoliko se putovanje realizuje u skladu sa Programom međunarodne saradnje Grada Sarajeva, odnosno Administrativna komisija Gradskog vijeća, ako se putovanje realizuje na osnovu inicijative koja nije sadržana u Programu međunarodne saradnje Grada Sarajeva za tekuću godinu, ali su ciljevi putovanja usklađeni sa Strategijom razvoja Grada Sarajeva, o čemu predlagač daje mišljenje.

- za zamjenike gradonačelnika, gradonačelnik;
- za zamjenike predsjedavajućeg, gradonačelnik na prijedlog predsjedavajućeg Gradskog vijeća;
- za gradske vijećnike, gradonačelnik, na prijedlog Komisije za međunarodnu saradnju uz saglasnost predsjedavajućeg Gradskog vijeća;
- za pravobranioca Grada Sarajeva, Administrativna komisija Gradskog vijeća.“

STAV PREDLAGAČA:

Amandman se djelimično prihvata.

Izmjene u prvoj alineji neprihvatljive su zbog nemogućnosti, bez obzira na postavljene uslove, da gradonačelnik za svoje službeno putovanje izdaje putni nalog na svoje ime.

U ostalom dijelu amandman se prihvata.

AMANDMAN IX

U članu 21. stav (1) prijedloga Odluke, tablica se briše, a uvrštava se tablica kako slijedi:

I – rukovodilac stručne službe – sekretar Gradskog vijeća – sekretar organa uprave 6,50

II – pomoćnik gradonačelnika 6,20

III – interni revizor – glavni inspektor – stručni savjetnik u Pravobranilaštvu Grada Sarajeva 5,20 IV – šef odjeljenja 4,60

VI – šef odsjeka 4,50

VII – komunalni inspektor 4,30

VIII – stručni savjetnik 4,10

IX – viši stručni saradnik 3,90

X – stručni saradnik 3,70

Obrazloženje:

U obrazloženju prijedloga Odluke je navedeno:

„Temeljem navedenog, prilikom sačinjavanja teksta Prijedloga ove odluke postupalo se u odnosu na postojeće kategorije državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Gradu Sarajevu, obzirom da u Gradu Sarajevu postoje, odnosno ne postoje određene kategorije državnih službenika kao što je to slučaj u Federaciji BiH, a koje su obuhvaćene Zakonom o platama i naknadama u organima Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 45/10, 111/12 i 20/17).

Na ovo nas upućuje i Odgovor broj: 03-04-04-41755-1/22 od 28.11.2022. godine, koji je Gradu Sarajevu, gradonačelnici Grada Sarajeva, dostavilo Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevu, u kojem je, između ostalog, navedeno i sljedeće:

„Utvrđivanje platnih razreda i koeficijenata zaposlenih u organima vlasti kantona, općina i gradova uveliko ovisi od same organizacije organa državne službe, što je svakako jedan od razloga donošenja zakona o platama i naknadama na nivou kantona, odnosno odluke o platama i naknadama općina i gradova“.

Radna mjesta u organima uprave i službama Grada Sarajeva su uređena na osnovu Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevu gdje je hijerarhija postavljena, kao u predloženom amandmanu.

STAV PREDLAGAČA:

Amandman se ne prihvata.

Naime, istina je da je Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevu svojim Odgovorom preporučilo da se prilikom utvrđivanja platnih razreda i koeficijenata zaposlenih rukovodi samom organizacijom organa državne službe i njenim specifičnostima, a što je i navedeno u obrazloženju predloženog akta.

Međutim, činjenica je i to da se prilikom sačinjavanja ovog propisa trebaju poštivati načela za utvrđivanje plata shodno članu 3. Zakona, kao i njegovog člana 60. stav (3) u kojem je propisano da će

kanton, grad i općine prilikom utvrđivanja koeficijenata propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama člana 20. i člana 21. Zakona.

Bez obzira što je članom 10. Zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo propisano na koja radna mjesta se može postaviti državni službenik (radna mjesta od a) do i), kao i činjenicu da je radno mjesto rukovodioca stručne i druge službe koju obrazuje Vlada, gradonačelnik ili načelnik, svrstano u tačku a), po prethodno navedenom se ne može formalno-pravno postupiti pozivom na ovaj Zakon,

Prethodno iz razloga što je pravni osnov za donošenje Odluke o platama i naknadama u organima Grada Sarajeva Zakon o platama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH, kao materijalni propis, pa cijeneći odredbe ovog Zakona, a naročito njegov stav (20), evidentno je da se uz svo uvažavanje specifičnosti u organizaciji organa Grada Sarajeva o kojoj se vodilo računa prilikom sačinjavanja Prijedloga Odluke, u I platnom razredu ne nalazi pozicija rukovodioca stručne službe, a što apsolutno isključuje shodnu primjenu, niti se shodnom primjenom u pogledu radnih mjesta II platnog razreda Zakona za pomoćnike gradonačelnika može utvrditi koeficijent 6,20.

Posebno se napominje, da se prilikom sačinjavanja teksta Prijedloga Odluke vodilo računa o činjenici da je Grad Sarajevo kao jedinica lokalne samouprave poseban organ državne službe sa organizacijom organa državne službe prilagođenoj položaju, nadležnostima i potrebama Grada Sarajeva, a što je svakako i jedan od razloga donošenja ove Odluke, na što je i upućeno i odredbom člana 60. Zakona na osnovu kojeg je akt sačinjen, uz uvažavanje naprijed navedenih i obrazloženih razloga, pri tome koristeći se, kao primjerom dobre prakse, platnim razredima i koeficijentima utvrđenim u Zakonu o platama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo uz uvažavanje svih pomenutih specifičnosti.

S poštovanjem,



GRADONAČELNICA

Doc. dr. Benjamina Karić

Dostaviti:

- naslovu
- evidencija