



Komisija za Statut i akte

Broj: 04-GV-02-1649-1/22
Datum, 03.11.2022. godine

Na osnovu člana 50. stav 1. alineja c. i e. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sarajeva ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 28/09, 11/20 i 19/20), Komisija za Statut i akte, na svojoj sjednici održanoj 03.11.2022. godine utvrdila je i podnosi Gradskom vijeću sljedeći

IZVJEŠTAJ
o provedenoj javnoj raspravi o Nacrtu Statuta Grada Sarajeva

Na osnovu Zaključka Gradskog vijeća Grada Sarajeva broj: 01-GV-02-952/22 od 01.06.2022. godine, Nacrt Statuta Grada Sarajeva je upućen u javnu raspravu u trajanju od tri mjeseca, do 01.09.2022. godine.

Kao prilog javnoj raspravi, svoja mišljenja o utvrđenom Nacrtu Statuta Grada Sarajeva sa konstruktivnim primjedbama, prijedlozima i sugestijama u navedenom roku, uputili su:

- Općinski načelnik Općine Stari Grad Sarajevo,
- Klub vijećnika/ca Naše stranke i
- Pravobranilaštvo Grada Sarajeva

Komisija za Statut i akte je razmotrila pristigla mišljenja, te se o njima očitovala kako slijedi.

I. Prijedlog Javnoj raspravi na Nacrt Statuta Grada Sarajeva Općine Stari Grad Sarajevo – općinski načelnik

Prijedlog broj 1

1. U članu 5. stav 1. iza teksta Općine Stari Grad Sarajevo, dodati tekst „...u nadležnostima definisanim ovim Statutom...“

Obrazloženje: Jedinice lokalne samouprave među kojima spadaju i navedene općine (Stari Grad, Centar, Novi Grad i Novo Sarajevo) imaju svoje propisane nadležnosti. Smatramo da je potrebno gore navedeno dodati obzirom da se na taj način razgraničavaju nadležnosti koje Grad Sarajevo ima kao jedinica lokalne samouprave na teritorijama četiri gradske općine koje ulaze u sastav Grada Sarajeva, u odnosu na posebne nadležnosti koje općine kao jedinice lokalne samouprave imaju.

Očitovanje predlagača. Prijedlog se ne prihvća.

U 1. stavu člana 5. Nacrta Statuta umjesto tekst „i zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH“ dodaje se tekst „zakonom i ovim Statutom“.



Prijedlog broj 2

2. Član 7. (Simboli) propisuje:

„Grad Sarajevo ima grb i zastavu, kao i druge simbole o kojima posebnom odlukom odlučuje Gradsko vijeće.“

Smatramo da prethodno navedena formulacija nije adekvatna Statutu glavnog grada, te da se u samom Statutu mora propisati odnosno opisati izgled grba i zastave Grada Sarajeva, kao i navesti konkretno koje „druge simbole“ Grad Sarajevo ima.

Također, u vezi s tim, potrebno je propisati i način upotrebe grba i zastave Grada Sarajeva.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

Gradsko vijeće Odlukom o grbu i zastavi Grada Sarajeva uređuje izgled grba i zastave, a odlukom o upotrebi grba, imena i isticanja zastave Grada Sarajeva te Uputstvom gradonačelnika o primjeni odredbi te odluke uređuje druga pitanja iz prijedloga.

Prijedlog broj 3

3. Brisati ili izmijeniti član 10.

Obrazloženje: Sjedište Grada Sarajeva kao jedinice lokalne samouprave je promjenjiva kategorija. U slučaju da dođe do potrebe za izmještanjem sjedišta Grada Sarajeva, onda je potrebno mijenjati Statut, što smatramo suvišnim obzirom da je pitanje sjedišta tehničko pitanje, te smatramo da je potrebno isto zaobići prilikom usvajanja Statuta Grada Sarajeva, pri tome ne zanemarujući činjenicu da je članom 97. propisano da je za izmjenu Statuta u pogledu ovog pitanja potrebna dvotrećinska većina od ukupnog broja gradskih vijećnika, uključujući najmanje po četiri gradska vijećnika iz reda Bošnjaka, Hrvata, Srba i jednog iz reda Ostalih. Ukoliko predlagač isključivo insistira na ovoj provedbi predložimo da ona glasi: „Sjedište Grada Sarajeva je u Sarajevu.“

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

Gradsko vijeće odlučuje o sjedištu Grada Sarajeva u zgradi koja je vlasništvo Grada Sarajeva i zadržava kontinuitet sjedišta iz ranijeg Statuta. Sadržaj Statuta Grada Sarajeva je izrađen u okviru odredbi Ustava F BiH, Amandman XVI i Amandman XXVI, te Ustava Kantona Sarajevo, Amandman L.

Prijedlog broj 4

4. U članu 13. stav 2. iza riječi aneksima, dodati „...i ratificiranim konvencijama i drugim međunarodnim aktima koji se tiču zaštite ljudskih prava...“

Obrazloženje: Ustav Bosne i Hercegovine datira iz 1995. godine sa svim svojim aneksima. U odnosu na vremenski period usvajanja ovog Statuta, kao primjer možemo navesti činjenicu da je Bosna i Hercegovina u maju 2007. godine na Generalnoj skupštini UN izabrana za punopravnu članicu UN Vijeća za ljudska prava. U tom pogledu nisu zanemarive odluke i akti koje su od perioda donošenja ustava sa svim svojim aneksima donesene, usvojene i ratificirane do perioda donošenja ovog Statuta. Također nije zanemariv ni postupak procesa pridruživanja Evropskoj uniji i postupak regionalne saradnje. U tom pogledu 2019. godine u Poznanu,

usvojena je i Deklaracija partnera Zapadnog Balkana o integraciji Roma/kinja u sklopu procesa proširenja Evropske unije.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvaća.

U stavu 2. člana 13. Nacrta Statuta Grada Sarajeva, na kraju rečenice, prije tačke dodaje se tekst „i konvencijama i drugim međunarodnim aktima u oblasti zaštite ljudskih prava koje je ratificirala Bosna i Hercegovina“.

Prijedlog broj 5

5. U članu 17. stav 1. i članu 79. stav 2. – riječ isključive nadležnosti zamijeniti sa vlastite nadležnosti, radi usklađivanja terminologije, a u Nacrtu Statuta se osim na ovom mjestu ne spominje isključiva nadležnost. Ukoliko predlagač smatra da Grad kao jedinica lokalne samouprave ima isključivu nadležnost, pored vlastite nadležnosti onda je potrebno definisati istu, ali u skladu sa relevantnim zakonskim i podzakonskim aktima.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvaća.

U članu 17. stav 1. i članu 79. stav 2. Nacrta Statuta Grada Sarajeva – riječ „isključive“ zamjenjuje se sa „vlastite“, radi usklađivanja sa terminologijom iz Zakona o principima lokalne samouprave u F BiH i Ustava Kantona Sarajevo.

Prijedlog broj 6

6. Primjedba na član 18. stav (1) tačka i) Nacrta Statuta Grada Sarajeva, Vlastita nadležnost Grada ne može biti „Određivanje imena ulica i trgova na području Grada“ (u konkretnom slučaju radi se o vrsti poslova za koje su nadležni i Općina, kao i nadležna komisija Skupštine Kantona Sarajevo).

Također, u članu 18. stav (1), tačka g) navodi se da je vlastita nadležnost Grada Sarajevo: *Upravljanje, finansiranje i unaprjeđenje djelatnosti i objekata gradske komunalne infrastrukture u skladu sa Ustavom KS, a naročito: gradska groblja, mostovi od posebnog značaja za Grad, ulična gradska rasvjeta i gradski parkovi.*

Imajući u vidu da je Općina Stari Grad Sarajevo ulagala značajna sredstva u sanaciju i održavanje javne rasvjete, kao i gradskih parkova u prethodnim godinama, predlažemo da po usvajanju ovog Statuta zahtijeva od Grada Sarajevo da preuzme svoje obaveze.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

Vlastite nadležnosti su potpuno usklađene sa Ustavom Kantona Sarajevo, Amandman LII. Za očekivati je da će i gradske općine svoje nadležnosti uskladiti sa Ustavom Kantona Sarajevo. Također, vlastite nadležnosti Grada Sarajeva utvrđene Ustavom Kantona Sarajevo, primjenjivati će se u skladu sa zakonskim i drugim propisima kojima Kanton Sarajevo bude uredio, odnosno stvorio uslove za provođenje ovih nadležnosti od strane organa Grada Sarajeva (zakona kojima će se urediti lokalna samouprava u Kantonu Sarajevu, komunalne djelatnosti (ubiranje komunalne naknade), javni prihodi i njihova pripadnost takva da Grad Sarajevo može vršiti Ustavom propisane nadležnosti i sl.

Prijedlog broj 7

7. U Nacrtu Statuta član 18. stav (1) ne postoje odredbe koje direktno definišu postojanje Šestoaprilske nagrade. Član 31. Stav (1) tačka r) propisuje da Gradsko vijeće donosi odluke o nagradama i priznanjima Grada Sarajeva. Imajući u vidu da je Šestoaprilska nagrada najznačajnije priznanje koje dodjeljuje Grad Sarajevo, smatramo da prethodno navedena formulacija nije adekvatna za Statut Grada Sarajeva, te da je potrebno posebno definisati postojanje navedene nagrade kao i eventualno druga pitanja od značaja za dodjelu iste.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvata.

Budući da je „Šestoaprilska nagrada Grad Sarajeva“ tradicionalna nagrada, alineja u) stav 1, člana 31. se mijenja tako da glasi: donosi propise o uslovima i načinu dodjele i odlučuje o dodjeli „Šestoparilske nagrade Grada Sarajeva“ i drugih nagrada i priznanja Grada Sarajeva.

Prijedlog broj 8

8. U članu 33. stav (1) Nacrta Statuta Grada Sarajeva, izvršena je izmjena u broju zamjenika predsjedavajućeg Gradskog vijeća, te je umjesto dosadašnjeg regulisanja izbora 2 zamjenika predsjedavajućeg, propisan izbor 3 zamjenika predsjedavajućeg Gradskog vijeća Grada Sarajeva, a za koju promjenu nije vidljiv pravni osnov.

Budući da se radi o političkom dogovoru, predlagač se nije očitovao u smislu zasnovanosti ove odredbe u drugim propisima.

Prijedlog broj 9

9. U članu 43. Nacrta Statuta Grada Sarajeva, propisan je Izbor i smjena Gradonačelnika, te su istom članu izvršene znatne izmjene, bez navedenog pravnog osnova.

Budući da se radi o političkom dogovoru, predlagač se nije očitovao u smislu zasnovanosti ove odredbe u drugim propisima.

Prijedlog broj 10

10. Članove 61. i 66. Nacrta Statuta bi trebalo dopuniti/precizirati na način da organizovanje/sazivanje mjesnih zborova građana „mora biti u saradnji sa Općinom na čijoj teritoriji se nalazi mjesna zajednica/e u kojima se organizuje zbor građana”.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvata.

Saradnja s gradskim općinama je uređena u članu 87. Nacrta Statuta Grada Sarajeva, te je nije potrebno posebno isticati u članu 61, odnosno 62.

Prijedlog broj 11

11. Član 76. stav (1) propisuje: „Imovinu Grada Sarajeva čine pokretna i nepokretna imovina, a imovinom se smatraju stvari, prava i novčana sredstva stečena raspodjelom imovine između Kantona Sarajevo, Grada Sarajeva i gradskih općina na način koji omogućuje Gradu Sarajevu obavljanje njegovih nadležnosti, kupovinom ili na drugi način, u skladu sa zakonom.”

Smatramo da dio navedene odredbe i to riječi “na način koji omogućuje Gradu Sarajevo obavljanje njegovih nadležnosti” treba izbrisati, zbog toga što prethodni dio nakon navedenih riječi jasno definiše šta se smatra imovinom i da je ta imovina do ovoga momenta stečena raspodjelom između Kantona Sarajevo, Grada Sarajeva i gradskih općina, te da je to imovina stečena kupovinom ili na drugi način, u skladu sa zakonom.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

Odredba o raspodjeli imovine je uvrštena u vezi sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Presudom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, broj U-18/09 od 26. januara 2010. godine.

Prijedlog broj 12

12. Brisati član 99.

Obrazloženje: Grad kao jedinica lokalne samouprave ravnopravan je sa općinom kao jedinicom lokalne samouprave. Smatramo da je ovaj član potrebno brisati iz razloga što je općina kao jedinica lokalne samouprave dužna uskladiti svoje pravne akte sa Ustavom kao najvišim pravnim aktom u Bosni i Hercegovini, Federaciji Bosne i Hercegovine i Kantonu Sarajevo, te zakonima i podzakonskim aktima koje donose Bosna i Hercegovine, Federacija Bosne i Hercegovine i Kanton Sarajevo. Činjenica je da Grad Sarajevo čine četiri gradske općine, ali jednako tako treba napomenuti da je općina kao jedinica lokalne samouprave samostalna, te da se njeni pravni akti usklađuju sa višim pravnim aktima, a ni u kojem slučaju sa aktima jednakog nivoa. U tom pogledu smatramo i da je presudno donošenje Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo, čime bi ovo pitanje bilo jasno definisano, a što je ujedno i obaveza propisana u Zakonu o principima lokalne samouprave u FBiH, ali i međunarodno priznati prava na lokalnu samoupravu među kojima izdvajamo i Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi, a što je između ostalog u dostavljenom obrazloženju Nacrta Statuta Grada Sarajeva i navedeno.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvaća.

Općine su svakako dužne uskladiti svoje statute sa Ustavom Kantona Sarajevo i sa zakonom, te se član 99. iz Nacrta Statuta Grad Sarajeva izostavlja, a kao posljedica izostavljanja člana 99. mijenjaju se brojevi dva naredna člana.

Prijedlog broj 13

13. U članu 100. se nalazi tehnička greška odnosno potrebno je izbrisati navodne znakove na početku i kraju rečenice odnosno stava.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvaća.

Brišu se navodni znakovi iz odredbe člana 101, sada 100. Nacrta Statuta.

Prijedlog broj 14

14. Nadalje, članom 101. Nacrta Statuta Grada Sarajeva propisana je objava i stupanje na snagu Statuta, u kojoj su napravljeni izuzeci od stupanja na snagu odredaba člana 33. stav (1) i člana 44. stav (2), koje stupaju na snagu nakon Lokalnih izbora Bosne i Hercegovine, a što nije u

skladu sa odredbama člana 21. stav (4) i (5) Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14), a kojima se članom 1. stav (2) preporučuje nosiocima normativnih poslova u kantonima, općinama i gradovima da primjenjuju pravila za izradu propisa.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se djelomično prihvaća.

Član 101, sada 100, preoblikovan je u skladu sa primjedbom Pravobranilaštva Grada Sarajeva, uz napomenu da je Poslovníkom Gradskog vijeća Grada Sarajeva propisano da se propisi izrađuju u skladu s Jedinístvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 11/05).

Prijedlog broj 15

15. S obzirom na čestu potrebu upotrebe službenih naziva organa uprave, a u ovom slučaju „Grad Sarajevo“ u nazivima određenih pravnih lica, smatramo da bi poželjno bilo u Statutu propisati odredbu koja će predstavljati osnov za korištenje navedenog naziva. U vezi sa prethodno navedenim, odredba bi mogla da ima sljedeću formulaciju:

„Član X.

Naziv „Grad Sarajevo“ može se upotrebljavati u nazivima pravnih lica u skladu sa odlukom koju donosi Gradsko vijeće.“

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

Upotrebu imena „Sarajevo“ uređuje se posebnim gradskim propisom.

Prijedlog broj 16

16. U Nacrtu Statuta je izostavljen član Statuta koji bi regulisao „Zajedničko obavljanje nadležnosti i poslova Grada Sarajeva i Općina u sastavu Grada“ (predložemo razmatranje).

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća, budući da se Statutom Grada Sarajeva ne mogu utvrđivati nadležnosti općina u sastavu Grada, već su općine dužne uskladiti svoje statute s Ustavom Kantona Sarajevo, a zajedničko obavljanje nadležnosti urediti uz primjenu odgovarajućih zakona.

Prijedlog broj 17

17. U Nacrtu Statuta ne postoje odredbe koje definišu postojanje „Počasnog građanina Grada Sarajeva“ odnosno odredbe koje propisuju ko odlučuje o proglašenju počasnog građanina Grada Sarajeva. Kako je ovo značajno pitanje za jedan grad, a naročito glavni grad države, smatramo da Statut glavnog grada mora da sadrži navedene odredbe.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvaća, uz obrazloženje Komisije da je „Počasni građanin Grada Sarajeva“ priznanje specifično za Grad Sarajevo, te ga se može uvrstiti u Statut.

II. Prijedlog Javnoj raspravi na Nacrt Statuta Grada Sarajeva – Klub vijećnika/ca Naše stranke u Gradskom vijeću Grada Sarajeva

Prijedlog broj 1

1. U Članu 28. stav (6) mijenja se i glasi:

Izbori u općinskom vijeću za Gradsko vijeće su javni i vrše se dizanjem ruke, glasačkog kartona ili upotrebom elektronskog sistema.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

Statutom Grada Sarajeva se ne mogu uređivati poslovnička pitanja općinskih vijeća gradskih općina.

Prijedlog broj 2

2. U članu 33. stav (7) mijenja se i glasi;

Predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg mogu biti i ranije razriješeni većinom glasova izabranih gradskih vijećnika, nakon čega se biraju novi predsjedavajući, odnosno zamjenici predsjedavajućeg.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

Prijedlog broj 3

3. Član 67. stav (2) mijenja se i glasi:

Za pokretanje građanske inicijative potrebno je osigurati 3% potpisa građana, koji su upisani u biračke spiskove na području Grada Sarajeva.

Očitovanje predlagača. Prijedlog se prihvaća.

Zakonom o principima lokalne samouprave je propisano da se za pokretanje građanske inicijative neće tražiti potpisi više od 5% građana. Imajući u vidu broj stanovnika Grada Sarajeva, prihvatljivo je da to bude 3%. U stavu 2 člana 67. Nacrta Statuta Grada Sarajeva se oznaka „5%“ zamjenjuje s oznakom „3%“.

Prijedlog broj 4

4. U članu 77. stav (1) mijenja se i glasi:

Gradsko vijeće donosi: Statut Grada Sarajeva, Poslovnik Gradskog vijeća, Etički kodeks Gradskog vijeća, godišnji program rada Gradskog vijeća i Budžet, platformu, strategiju, planski akt, program, preporuku, smjernicu, deklaraciju, rezoluciju i izjavu, odluku, izvještaj, informaciju i zaključak (u daljnjem tekstu: akt) i druge akte iz nadležnosti Gradskog vijeća Grada Sarajeva, u skladu sa zakonom.

Očitovanje predlagača. Prijedlog se prihvaća, tako što se u tekst stava 1. člana 77. Nacrta Statuta Grada Sarajeva uvrštava se tekst „*Etički kodeks izabranih zvaničnika Grada Sarajeva*“, a zadržava se i tekst, „politiku Grada Sarajeva za mandatni period“, budući da je to dokument kojim izvršni organ gradonačelnik predlaže okvir politike Grada Sarajeva Gradskom vijeću donosiocu politike na razmatranje i usvajanje, kako bi se utvrdila osnovna politička opredjeljenja zvaničnika Grada Sarajeva u mandatnom periodu koja će biti okvir i oslonac organima Grada Sarajeva i gradskoj administraciji za predlaganje, odnosno donošenje zakonom propisanih strateških i planskih dokumenata i njihovo provođenje. Opće je poznato da izabrani zvaničnici u demokratskom društvu, na početku svog mandata, uobičajeno u okviru prvih 100 dana mandata, predstave javnosti planove za djelovanje u toku mandata.

III. Prijedlog Javnoj raspravi na Nacrt Statuta Grada Sarajeva – Pravobranilaštvo Grada Sarajeva

Prijedlog broj 1

1. U uvodu Nacrta Statuta Grada Sarajeva kao pravni osnov za donošenje Statuta se navode Amandmani na Ustav Federacije BiH, te odredbe Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

Smatramo da je neophodno kao pravni osnov za donošenje Statuta Grada Sarajeva navesti Ustav Kantona Sarajevo Amandman LII na član 4. Ustava Kantona Sarajevo („Sl.novine Kantona Sarajevo”, broj 16/97) kojim je Grad Sarajevo u sadašnjem obliku i uveden kao nova jedinica lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

U preambuli je naveden pravni osnov za odlučivanje Gradskog vijeća Grada Sarajeva o donošenju Statuta Grada Sarajeva.

Prijedlog broj 2

2. Odredbe člana 8. stav 2. Nacrta Statuta Grada Sarajeva propisuju da “Sadržaj pečata je sljedeći:” Bosna i Hercegovina - Federacija Bosne i Hercegovine" u prvom koncentričnom krugu, “Kanton Sarajevo - GRAD SARAJEVO” u drugom koncentričnom krugu i naziv organa u trećem koncentričnom krugu".

Budući da se administracije Gradske uprave Grada Sarajeva sastoji od gradskih službi, to predlažemo da je u članu 8. stav 2. iza riječi naziv organa potrebno dodati riječi, ili službe".

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

Zakon o principima lokalne samouprave (član 12.) propisuje da su organi grada gradsko vijeće i gradonačelnik, a Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH (član 32, član 49, te član 147.) propisuje da su organi uprave u jedinicama lokalne samouprave gradske službe za upravu, kao i to da se na stručne i druge službe primjenjuju odredbe tog zakona, te nije potrebno širiti sadržaj ove odredbe.

Prijedlog broj 3

3. U odredbama člana 16. stav 2. tačka a) Nacrta Statuta Grada Sarajeva navedeno je " ... i dokumente tajnog karaktera ... ".

Ističemo da gradskim propisima trenutno nije definisano da bilo koji dokument ima tajni karakter, stoga, trebalo bi gradskim propisom definisati koji su akti tajnog karaktera, koji mogu dobiti takvu oznaku, kako se i ko sa njim može postupati.

Stoga sugestija da se predmetna odredba uskladi sa važećim propisima.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH (član 100.) sadrži definiciju kakva je sadržana u Nacrtu Statuta Grada Sarajeva.

Prijedlog broj 4

4. U odredbama člana 18. stav 1. tačka d. se navodi “utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora...”.

U odredbama Zakona o prostornom uređenju KS navodi i koristi se termin urbano planiranje, stoga je sugestija da se u predmetnoj odredbi koristi pravilna terminologija sukladno odredbama Zakona o prostornom uređenju.

Očitovanje predlagača Prijedlog se ne prihvaća.

Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH (član 8.), kao i Ustav Kantona Sarajevo (član 4d) sadrže definiciju kakva je sadržana u Nacrtu Statuta Grada Sarajeva.

Prijedlog broj 5

5. Odredbe člana 18. stav 1. tačka e. Nacrta Statuta Grada Sarajeva propisuju kao nadležnost Grada Sarajeva “*utvrđivanje politike korištenja i utvrđivanje visine naknade za korištenja javnih dobara*”.

Ističemo da odredbe člana 7. stav 1. Zakona o stvarnim pravima FBiH propisuju da “*Nisu sposobni biti objektom prava vlasništva i drugih stvarnih prava oni dijelovi prirode koji po svojim osobinama ne mogu biti u vlasti niti jedne fizičke ili pravne osobe pojedinačno, nego su na upotrebi svih, kao što su to atmosferski zrak, voda u rijekama, jezerima i moru, te morska obala (opća dobra)*”, dok odredbe stava 2. istog člana propisuju da “*Javna dobra su stvari koje su po zakonu namijenjene da služe svima pod jednakim uvjetima, kao što su: javni putevi, ulice, trgovi i sl. Na javna dobra se primjenjuju pravila koja važe za opća dobra, ako zakonom nije šta drugo određeno*”.

Obzirom na navedene odredbe Zakona o stvarnim pravima jasno je određeno šta su javna dobra i eksplicitno je propisano da ista nisu sposobna biti objektom prava vlasništva i drugih stvarnih prava, te da su ista namijenjena da služe svima pod jednakim uvjetima. Ukoliko se Grad odluči da vodi brigu, upravlja i odgovora za određeno javno dobro, to ne podrazumijeva da ima zakonsku mogućnost da utvrđuje visinu naknade za korištenje, kao i da vrši naplatu iste.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvaća.

U skladu sa citiranim odredbom u obrazloženju ovog prijedloga: “Na javna dobra se primjenjuju pravila koja važe za opća dobra, ako zakonom nije šta drugo određeno”, zakonima se daje u nadležnost jedinicama lokalne samouprave, pa tako i Gradu Sarajevu, da upravlja određenim javnim dobrima i da ih ustupa na korištenje, pod određenim uslovima (Primjer je Zakon o vodama FBiH, odnosno Zakon o vodama KS na osnovu kojeg Grad Sarajevo donosi svoj propis o upravljanju i korištenju uređenih vodotoka).

Prijedlog broj 6

6. Odredbe člana 18. stav 1. tačka h. Nacrta Statuta Grada Sarajeva propisuju kao nadležnost Grada Sarajeva “... propisivanje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području Grada Sarajeva...”.

Stupanjem na snagu Zakona o stvarnim pravima FBiH u toku 2013. godine u pogledu ove oblasti je propisano da etažni vlasnici sami odlučuju i ugovorom regulišu predmetnu problematiku, dok je odredbama Zakona o zajedničkim dijelovima zgrade propisano da navedene poslove obavlja upravnik kao pravno ili fizičko lice - obrtnik registrovano kod nadležnog organa uprave za obavljanje djelatnosti upravljanja nekretninama uz naknadu ili na osnovu ugovora i pomoćne djelatnosti upravljanja zgradama, koji upravlja zajedničkim dijelovima zgrade, vrši održavanje istih i obavlja druge poslove koje mu povjere etažni vlasnici.

Napominjemo da tokom 2019. godine Gradsko vijeće Grada Sarajeva je imalo u razmatranju prijedlog Odluke o stavljanju van snage Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama, iako je ista u konačnici nije bila predmet odlučivanja Gradskog vijeća, iz obrazloženje navedenog prijedloga odluke se mogu vidjeti svi razlozi i osnov zašto ovo više ne može biti nadležnost Grada Sarajeva, te upućujemo na sadržaj tog teksta.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvata uz sljedeće obrazloženje.

Ustav Kantona Sarajevo (član 4d) sadrži definiciju kakva je sadržana u Nacrtu Statuta Grada Sarajeva. Grad Sarajevo kao jedinica lokalne samouprave ima pravo urediti pravila ponašanja.

Evropska povelja o lokalnoj samoupravi čija je BiH potpisnica u cjelovitom tekstu, u članu 4. stav 2. jasno propisuje: *Lokalne vlasti, u granicama zakona, imaju puno diskreciono pravo da provode svoje inicijative u vezi sa svim stvarima koje nisu isključene iz njihove nadležnosti, niti stavljene u nadležnost neke druge vlasti.* U skladu s navedenim, Grad Sarajevo ima pravo uređivati zajednička pravila građana Sarajeva ne ulazeći u nadležnost drugih organa, odnosno u vlasnička prava.

S tim u vezi Odluka o kućnom redu u stambenim zgradama sadrži uređivanja određenih pitanja koja nisu u nadležnosti Grada Sarajeva, te je potrebno donijeti takav propis koji ne sadrži odredbe kojima se uređuju ta pitanja, ali koji sadrži i određena rješenja za pitanja koje Grad Sarajevo ima pravo uređivati, u skladu s navedenim te se ova alineja mijenja tako da glasi: "... propisivanje pravila održavanja reda u vezi sa stambenim zgradama na području Grada Sarajevo...".

Prijedlog broj 7

7. U članu 18. stav 1. tačka q. Nacrta Statuta Grada Sarajeva predlažemo da se slovo "q" izostavi te da se koriste slova iz abecede i pravopisa službenih jezika i pisama u BiH, a kako je to i navedeno u odredbama člana 11. Nacrta Statuta Grada Sarajeva koje propisuju da "Bosanski, hrvatski i srpski jezik te ćirilično i latinično pismo su u službenoj upotrebi u skladu sa Ustavom".

Nadalje, u istoj tački predlažemo brisanje teksta "raspisivanje samodoprinos" obzirom da se pravni osnov za isto ne može pronaći niti u jednom pozitivnom propisu, te isto predstavlja tekovinu bivšeg Sistema.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvata.

Slovo **q** se izostavlja, a formulacija "raspisivanje samodoprinos" se briše.

Prijedlog broj 8

8. Član 31. Nacrta Statuta propisuje nadležnost Gradskog vijeća Grada Sarajeva. U članu 31. Primjedba se odnosi na nepostojanje stava 2., a navodi se tekst stava 3. istog člana. S tim u vezi predlažemo korekciju.

Nadalje ističemo da je odredbama člana 45. Zakona o pravobranilaštvu Kantona Sarajevo propisano da "Gradskog, odnosno općinskog pravobranioca i njegovog zamjenika imenuje i smjenjuje Gradsko, odnosno općinsko vijeće, na prijedlog gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika".

Identične su i odredbe člana 16. Odluke o osnivanju Pravobranilaštva Grada Sarajeva.

Stoga predlažemo da se kao nadležnost Gradskog vijeća propisana Statutom Grada Sarajeva uvrsti i "donošenje odluke o imenovanju i smjenjivanju pravobranioca i zamjenika pravobranioca, na prijedlog gradonačelnika".

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvata.

U član 18. stav 1. uvrštavaju se dvije nove alineje. Jedna se odnosi na osnivanje Pravobranilaštva Grada Sarajeva, a druga na imenovanja i razrješenja u skladu sa zakonom i gradskim propisom, a odnosi se i na druga imenovanja, odnosno razrješenja iz nadležnosti Gradskog vijeća, među kojima je i imenovanje, odnosno razrješenje pravobranioca i zamjenika pravobranioca Grada Sarajeva.

- osniva Pravobranilaštvo Grada Sarajeva u skladu sa zakonom
- vrši imenovanja i razrješenja u skladu sa zakonom i gradskim propisom

Slovo **q** se izostavlja (primjedba broj 7).

Prijedlog broj 9

9. Primjedbe na odredbe člana 31. stav 1. tačka i., tačka n. Nacrta Statuta Grada Sarajeva su iste kao primjedbe iznesene kao pod tačkom 5. (javna dobra) i 7. (samodoprinosi).

Očitovanje predlagača: Prijedlog se djelomično prihvata, tako da se zadržava određenje pod tačkom 5. (javna dobra), a izostavlja određenje pod tačkom 7. (samodoprinosi).

Prijedlog broj 10

10. Odredbe člana 31. stav 3. Nacrta Statuta Grada Sarajeva propisuju nadzor organa uprave Grada Sarajeva od strane Gradskog vijeća.

Primjedba se odnosi na činjenicu da predmetnim odredbama nije definisano i predviđeno šta se dalje dešava sa izvještajem koji se podnosi Gradskom vijeću i kome se isti dalje prosljeđuje na nadležno postupanje.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvata.

Stav 3. člana 31. nije sadržan u Nacrtu Statuta Grada Sarajeva, pretpostavka je da se primjedba odnosi na stav 2. člana 31. U povodu razmatranja izvještaja, Gradsko vijeće može usvojiti određene zaključke koji mogu sadržavati usmjerenja za dalje postupanje u skladu sa zakonom.

Prijedlog broj 11

11. Odredbe člana 41. stav 2. Nacrta Statuta Grada Sarajeva propisuju da “Gradonačelnik predstavlja Grad Sarajevo u skladu sa ovim Statutom i zakonom”.

Odredbe člana 38. Trenutno važećeg Statuta Grada Sarajeva propisuju da “*Gradonačelnik predstavlja i zastupa Grad Sarajevo*”.

Smatramo da je odredba trenutno važećeg Statuta ispravna budući da se u istom navodi da gradonačelnik predstavlja i zastupa Grad Sarajevo, dok odredbe Nacrta Statuta propisuju da gradonačelnik predstavlja Grad Sarajevo.

Ističemo da predstavljanje i zastupanje nisu sinonimi.

Funkcija zastupanja Grada Sarajeva lica sastoji se u obavljanju pravnih radnji u ime i za račun Grada Sarajeva kao pravnog lica u prometu sa trećim licima, ili u postupcima pred sudovima, upravnim i drugim organima.

Funkcija predstavljanja Grada Sarajeva podrazumijeva istupanje u ime Grada Sarajeva kao pravnog lica u raznim protokolarnim susretima, konferencijama i slično, ili sa trećim licima, ali bez stvaranja obaveza po Grad Sarajevo.

Stoga osnovna razlika između predstavljanja i zastupanja je u tome što zastupnik stupa u poslovne odnose u ime zastupanog, u konkretnom slučaju Gradonačelnik u ime Grada Sarajeva stiče i preuzima prava i obaveze, odnosno pravni poslovi koji su zaključeni ili učinjene pravne radnje imaju neka neposredna dejstva za pravno lice, konkretno Grad Sarajevo.

Predstavnik ne stupa u pravne odnose sa trećim licima, odnosno ne može zaključivati i preuzimati bilo kakve pravne radnje u ime Grada Sarajeva niti sticati i preuzimati prava i obaveze.

Naglašavamo da je zastupnik pravnog lica istovremeno i predstavnik istog, dok predstavnik nije nužno i zastupnik pravnog lica.

Obzirom na navedeno sugerišemo da se zadrži odredba trenutno važećeg Statuta koja propisuje da “*Gradonačelnik predstavlja i zastupa Grad Sarajevo...*”.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvata.

Zakonom o principima lokalne samouprave je propisano da načelnik (odnosno gradonačelnik) predstavlja i zastupa jedinicu lokalne smouprave (član 15.).

Prijedlog broj 12

12. U pogledu odredbi člana 49. stav 1. Nacrta Statuta Grada Sarajeva predlažemo da se razmotri mogućnost da Kolegij gradonačelnika čini i Pravobranilac Grada Sarajeva.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se ne prihvata.

Kolegij gradonačelnika ima za cilj koordinaciju i međusobno izvještavanje gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika te sekretara gradske uprave koji koordinira radom Gradske uprave.

Pravobranilac rukovodi Pravobranilaštvom Grada Sarajeva koji nije dio izvršnog organa Grada Sarajeva niti je organ uprave.

Prijedlog broj 13

13. Odredbama člana 77. stav 3. Nacrta Statuta Grada Sarajeva propisuju da se pojedini akti i propisi Gradonačelnika objavljuju u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, a pojedini u Službenim novinama Federacije BiH.

Smatramo da je sasvim utemeljeno i dovoljno zadržati dosadašnju praksu objave propisa i akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“,

Predloženo rješenje je u suprotnosti sa pravilima pravne nauke nomotehnike, Pravilnika i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije BiH, kao i ostalih propisa sa sličnom tematikom.

Nadalje, osnovano se nameće pitanje šta ako određeni akti budu doneseni na osnovu Zakona Bosne i Hercegovine.

Smatramo da bi predloženo rješenje bilo zbunjujuće i nesvršishodno, te sugerišemo da se zadrži dosadašnja praksa objave propisa i akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvaća.

U članu 77. stav 3. Nacrta Statuta Grada Sarajeva se mijenja u skladu s prihvaćenim prijedlogom. Zakonom o objavljivanju propisa i drugih općih akata Kantona Sarajevo propisana je objava Statuta, odluka, drugih propisa, općih i drugih akata Gradskog vijeća i njegovih organa i tijela i gradonačelnika u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ (član 3).

Prijedlog broj 14

14. Odredbe člana 86. Nacrta Statuta Grada Sarajeva propisuju da *“Organi Grada su odgovorni za prioritetnu i potpunu provedbu privremenih mjera i sudskih odluka, koje sud donese u okviru svoje nadležnosti u vezi sa nadzorom nad radom organa Grada Sarajeva”*.

Ističemo da nadležnost suda nije obavljanje nadzora nad radom bilo kojeg organa uprave niti drugih pravnih i fizičkih lica, već sudovi obavljaju isključivo posao sudske vlasti kao jedan od segemenata horizontalne podjele vlasti na zakonodavnu, izvršnu i sudsku vlast. Posao sudske vlasti jeste da interpretira zakone koje je donijela zakonodavna vlast putem sudova koji tumače zakone u sporovima između pojedinaca, odnosno fizičkih i pravnih lica, kao i u sporovima između istih sa upravnim organima, ili u sporovima između upravnih organa međusobno.

Zakonom o sudovima Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine F BiH be. 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13, 52/14 I 85/21) uređuje se organizacija, nadležnost, finansije, pravosudna uprava i druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcioniranje općinskih sudova, kantonalnih sudova i Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine. Istim Zakonom je propisano da “Sudovi vrše sudsku vlast u Federaciji Bosne i Hercegovine”, zatim da “Sudovi štite prava i slobode zagarantirane ustavima Bosne i Hercegovine, Federacije i kantona i zakonom, te osiguravaju ustavnost i zakonitost”, te da “Sudovi u svom radu postupaju nepristrasno, blagovremeno i efikasno”, kao i da “Odluke svih sudova u Bosni i Hercegovini obavezujuće su na teritoriji Federacije”.

Obzirom da sudovi ne vrše nadzor nad radom organa uprave, to sugerišemo da se sukladno navedenom predmetna odredba uskladi zakonom definisanom funkciji sudova.

Također, ističemo da je privremena mjera, također, sudska odluka, stoga je nepotrebno istu posebno izdvajati.

U pogledu predmetne odredbe predlažemo formulaciju “Organi Grada Sarajevo su odgovorni za prioritetnu i potpunu provedbu sudskih odluka koje sudovi donesu postupajući u okviru svojih nadležnosti odlučuju o pravima i obavezama Grada Sarajevo.”

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvaća.

Odreba iz član 86. Nacrta Statuta se usklađuje sa prihvaćenim prijedlogom.

Prijedlog broj 15

15. Odredbama člana 101. Nacrta Statuta Grada Sarajeva je predviđena paralelna objava u Službenim novinama Kantona Sarajevo, Službenim novinama Federacije BiH i Službenom glasniku BiH, dok je stupanje na snagu određeno od objave u Službenim novinama Kantona Sarajevo.

Iskustvo i praksa pokazuju da različiti datumi objavljivanja u više službenih glasila dovode do ozbiljnih problema pri utvrđivanju datuma stupanja na snagu.

Kao i do sada treba zadržati praksu da Statut biva objavljen u Službenim novinama Kantona Sarajevo i da stupa na snagu osam dana od dana objave u tim službenim novinama, a kako je prethodno obrazloženo pod tačkom 13).

Nadalje, nomotehnički je pogrešno da samo pojedine odredbe nekog člana stupaju naknadno, kao i da njihovo stupanje na snagu jeste apsolutno vremenski neodređeno i neizvjesno, a formulacija iz predmetne odredbe “nakon Lokalnih izbora u Bosni i Hercegovini 2024. godine” je upravo takva.

U pravnoj nauci nomotehnici sugerise se da se uvijek veže za određeni dan ili datum, tako da ukoliko se Gradsko vijeće odlučuje da zadrži rješenje o naknadnom stupanju na snagu samo pojedinih odredbi, onda sugerisemo da predmetna odredba glasi “*izuzev odredbe iz člana 33. stav (1) i (3) i član 44. stav (2) koje stupaju na snagu danom potvrđivanja rezultata Lokalnih izbora 2024. godine od strane Centralne izborne komisije*”.

Očitovanje predlagača: Prijedlog se prihvaća.

Odrebe iz član 101. Nacrta Statuta su usklađene sa prihvaćenim prijedlogom.