



Grad Sarajevo
City of Sarajevo

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Grad Sarajevo
GRADONAČELNICA

Broj: 01/04-04-4802-3/22
Sarajevo, 14.12.2022. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA SARAJEVO
N/r Jasmin Ademović, predsjedavajući Gradskog vijeća

PREDMET: Odgovor na vijećničku inicijativu gradske vijećnice Danijele Šahat,
broj: 01-GV-02-783-1/22 od 01.06.2022. godine

Na 16. sjednici Gradskog vijeća Grada Sarajeva, održanoj dana 01.06.2022. godine, gradska vijećnica Danijela Šahat uputila je vijećničku inicijativu sljedećeg sadržaja:

„Zadužuje se gradonačelnica da, u vezi navoda budžetskog inspektorata iz Izvještaja, zatraži informaciju od Upravnog inspektorata Kantona Sarajevo o statusu ispitivanja zakonitosti upošljavanja savjetnika gradonačelnika, te njihovo preuzimanje iz Općine Trnovo u Gradu Sarajevo i o tome obavijesti Gradsko vijeće.“

Odgovor:

Navedena inicijativa prosljeđena je Upravnom inspektoratu Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo.

Tražene informacije odnosno odgovor dostavljamo u prilogu ovog akta.

Pomoćnica gradonačelnice za
opću upravu i zajedničke poslove
Senada Kočan, s.r.

GRADONAČELNICA

Doc. dr. Benjamina Karić, s.r.

Prilog:

- Dopis broj: 01/04-04-4802-1/22 od 24.08.2022. godine (kopija)
- Informacije broj: 03-04-33737/22 od 08.09.2022. godine (kopija)

Dostaviti:

- Naslovu
- Evidencija
- a/a

Adresa: Hamdije Kreševljakovića 3
71000 Sarajevo, BiH
Tel: +387 33 407 443
Fax: +387 33 208 341
Email: grad@sarajevo.ba
Web: www.sarajevo.ba





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-04-33737/22
Sarajevo, 08.09.2022. godine

KANTON SARAJEVO

GRAD SARAJEVO
Gradonačelnica

n/r gradonačelnice
gđe. Benjamine Karić

Predmet: Dostava informacija
Veza broj: 01/04-04-4802-1/22

Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo, dana 01.09.2022. godine, dostavljen je vaš akt kojim se obraćate Upravnom inspektoratu za dostavu informacija, povodom vjećničke inicijative, kojom je zadužena gradonačelnica Grada Sarajeva da od ovog inspektorata zatraži informaciju u vezi navoda budžetskog inspektora iz Izvještaja o zakonitosti upošljavanja savjetnika gradonačelnika te njihovo preuzimanje iz Općine Trnovo.

U prilogu akta dostavljen je izvod iz Zapisnika budžetskog inspektorata.

Povodom, dostavljenog akta, predhodno napominjemo da svim aktima (zapisnicima i upravnim mjerama) koji su nastali u postupcima inspeksijskog nadzora koji su izvršeni u Gradu Sarajevo, od strane ove inspekcije, gradski organ uprave raspolaže, kao subjekt nadzora.

U pogledu traženih informacija na okolnosti zapošljavanja savjetnika gradonačelnika, preuzimanja iz Općine Trnovo, dostavljaju se sljedeći podaci:

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo - Upravni inspektorat, dana 26.06.2018. godine, po službenoj dužnosti pokrenuo postupak inspeksijskog nadzora na okolnosti preuzimanja državnih službenika iz Općine Trnovo u Grad Sarajevo, pod brojem: 03-04-05-9143/18 i postupak inspeksijskog nadzora na okolnosti prijema u državnu službu i zasnivanja radnog odnosa državnih službenika Hadžihalilović Maje, Tvrtković Nedima i Čolić Erne u Općini Trnovo, pod brojem: 03-04-05-9144/18.



Dana, 04.07.2018. godine, izvršen je inspekcijski nadzor u Gradu Sarajevo, na okolnosti preuzimanja državnih službenika Hadžihalilović Maje, Tvrtković Nedima i Čolić Erne iz Općine Trnovo.

Dana, 04.07.2018. godine, izvršen je inspekcijski nadzor u Općini Trnovo, na okolnosti prijema u državnu službu i zasnivanja radnog odnosa državnih službenika Hadžihalilović Maje, Tvrtković Nedima i Čolić Erne u Općini Trnovo.

O utvrđenom činjeničnom stanju u toku postupka inspekcijskog nadzora, sa analizom dokaza kojima se te činjenice potvrđuju kao i poziv na relevantne odredbe propisa koji se u konkretnom slučaju nadzirao, kantonalni upravni inspektor je shodno odredbi člana 125. stav 1) tačka 5) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 35/05) dostavio informaciju sa kopijama spisa Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, dana 23.07.2018. godine, radi razmatranja i postupanja iz nadležnosti tužilaštva.

U pogledu traženih informacija na okolnosti zapošljavanja "savjetnika gradonačelnika", dostavljaju se sljedeći podaci:

Prema programu rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2018. godinu, izvršen je nadzor na okolnosti primjene propisa koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija u jedinicama lokalne samouprave Kantona Sarajevo.

Inspekcijski nadzor na navedene okolnosti izvršen je u Gradu Sarajevo pod brojem: 03-05-9119/18.

Prema rezultatima inspekcijskog nadzora, utvrđene su nepravilnosti u pogledu sistematizacije radnih mjesta „savjetnika nosilaca funkcija“, i imenovanje Eminović Ensara na radno mjesto "Savjetnika gradonačelnika za međunarodnu saradnju i integracije u Stručnoj službi gradonačelnika Grada Sarajeva.

Shodno tome, naložene su upravne mjere rješenjem broj: 03-04-05-8119/18 od 26.07.2018. godine, gradonačelniku Grada Sarajeva. Ovo rješenje bilo je predmetom žalbe, po kojoj je drugostepeni organ ministar pravde i uprave Kantona Sarajevo donio rješenje broj: 03-01-05-1476/18 od 12.09.2018. godine, kojim je odbio žalbu gradonačelnika Grada Sarajeva izjavljenu protiv rješenja upravnog inspektora broj: 03-04-05-8119/18 od 26.07.2018. godine, kao neosnovanu. Po konačnosti rješenja o upravnoj mjeri isto je izvršeno, odnosno dostavljen dokaz o razrješenju Eminović Ensara – rješenje broj: 01/04-34-5377/18 od 15.10.2018. godine.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. a/a

KANTONALNI UPRAVNI INSPEKTOR





Broj: 03-04-05-9143/18

03-04-05-9144/18

Sarajevo, 12.07.2018. godine,

KANTON SARAJEVO

KANTONALNO TUŽILAŠTVO
KANTONA SARAJEVO

n/r Glavne tužiteljice

gđe. Dalide Burzić .

Predmet: Dostava informacija - prema rezultatima inspekcijskog nadzora izvršenom u Gradu Sarajevo i općini Trnovo, na okolnosti prijema u državnu službu i preuzimanja državnih službenika

Ovim putem obavještavamo vas da je Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo - Upravni inspektorat, dana 26.06.2018. godine, po službenoj dužnosti pokrenuo postupak inspekcijskog nadzora na okolnosti preuzimanja državnih službenika iz Općine Trnovo u Grad Sarajevo, pod brojem: 03-04-05-9143/18 i postupak inspekcijskog nadzora na okolnosti prijema u državnu službu i zasnivanja radnog odnosa državnih službenika Hadžihalilović Maje, Tvrtković Nedima i Čolić Erne u Općini Trnovo.

Ovim putem se dostavljaju činjenice i informacije utvrđene u toku inspekcijskog nadzora, radi eventualnog razmatranja istih i postupanja u skladu sa ovlaštenjima vašeg organa, kako slijedi:

Dana, 04.07.2018. godine, izvršen je inspekcijski nadzor u Gradu Sarajevo, na okolnosti preuzimanja državnih službenika Hadžihalilović Maje, Tvrtković Nedima i Čolić Erne iz Općine Trnovo.

Tom prilikom na zapisnik broj: 03-04-05-9143/18 od 04.07.2018. godine, konstatovano je na temelju uvida u personalne dosje državnih službenika Hadžihalilović Maje, Tvrtković Nedima, i Čolić Erne:



Dana, 04.07.2018. godine, izvršen je inspekcijski nadzor u Općini Trnovo, na okolnosti prijema u državnu službu i zasnivanja radnog odnosa državnih službenika Hadžihalilović Maje, Tvrtković Nedima i Čolić Erne u Općini Trnovo.

Tom prilikom na zapisnik broj: 03-04-05-9144/18 od 10.07.2018. godine, konstatovano je na temelju uvida u spis predmeta broj: 02-34-2712/17 od 31.08.2017. godine, i personalne dosje imenovanih državnih službenika slijedeće činjenično stanje:

-da je Načelnik Općine Trnovo, aktom broj: 02-34-2717 od 30.08.2017. godine, uputio Agenciji za državnu službu Federacije (ADS) zahtjev za oglašavanje upražnjenih radnih mjesta državnih službenika u Općini Trnovo za pozicije:

1. Stručni savjetnik za pravne poslove i privredu u službi za privredu i finansije i lokalni ekonomski razvoj - 1. izvršilac
2. Stručnog savjetnika za normativno – pravne poslove u Stručnoj službi Općinskog vijeća i Općinskog načelnika - 1. izvršilac
3. Stručni savjetnik za informisanje u Stručnoj službi Općinskog vijeća i Općinskog načelnika - 1. izvršilac
4. Stručnog saradnika za sport i kulturu u Službi za opću upravu, društvene djelatnosti, boračko – invalidsku, dječiju i socijalnu zaštitu - 1 izvršilac

Sve pozicije radnih mjesta prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Jedinog Općinskog organa uprave Općine Trnovo broj: 02-02-2552/17 od 16.08.2017. godine,

-da je nakon raspisivanja Javnog konkursa od strane Agencije za državnu službu FBiH (koji je objavljen na web stranici ADS) Načelnik Općine Trnovo uputio prijedlog članova Komisije za provođenje predmetnog javnog konkursa, nakon čega je ADS – u donijela rješenje o imenovanju Komisije za izbor državnih službenika u Općini Trnovo Broj: 06-34-8-499-1/17 od 25.10.2017. godine,

-da je Komisija dana, 13.11.2017. godine, u Općini Trnovo, provela stručni ispit o čemu je sastavljen zapisnik, te sačinila Liste uspješnih kandidata broj: 03-34-8-499-1/17 od 13.11.2017. godine, broj: 03-34-8-499-2/17 od 13.11.2017. godine, broj:06-34-8-499-3/17 od 13.11.2017. godine, koje je ADS dopisom broj:06-34-8-499/17 od 17.11.2017. godine, dostavila Općinskom načelniku Općine Trnovo, dana 23.11.2017. godine.

-da je Načelnik Općine Trnovo, na temelju Lista uspješnih kandidata sačinjene za svaku poziciju, donio rješenja o postavljenju državnih službenika i to:

-rješenje broj: 02-34-2712-3/17 od 27.11.2017. godine, kojim se Maja Hadžihalilović VSS – diplomirani pravnik, postavlja na radno mjesto „Stručni savjetnik za pravne poslove i privredu“ u



-da su na temelju navedenih zahtjeva državnih službenika (broj i datum gornji) zaključeni, odnosno kako se u uvodu istih navodi " donosi se" Sporazumi o preuzimanju državnih službenika i to:

1. Tvrtković Nedima, na poziciju Pomoćnika Gradonačelnika za urbano planiranje, investicije, stambene i komunalne poslove u Gradskoj službi za urbano planiranje, investicije, stambene i komunalne poslove (član 2. Sporazuma od 30.01.2018. godine, zaveden u Gradu Sarajevo pod brojem 01-34-708 od 31.01.2018. godine,) sa danom 01.02.2018. godine,

2. Hadžihalilović Maje, na poziciju rukovodioca Stručne službe u Stručnoj službi Gradonačelnika Grada Sarajeva (član 2. Sporazuma od 30.01.2018. godine, zaveden pod brojem: 01-34-704/18 od 31.01.2018. godine u Gradu Sarajevo) sa danom 01.02.2018. godine,

3. Čolić Erna, na poziciju šefa Kabineta u Stručnoj službi Gradonačelnika Grada Sarajeva (član 2. Sporazuma, zaveden pod brojem 01-34-706/19 od 31.01.2018. godine u Gradu Sarajevu).

-da je prema obrascima JS3100 Prijava /Promjena/Odjava/ osiguranja Porezne uprave - Federalno ministarstvo finansija, od 30.01.2018. godine i od 31.01.2018. godine, (prijemni pečat Porezne uprave Federacije – Područna ispostava Ilidža) dan prijave osiguranja po osnovu radnog odnosa označen 30.01.2018. godine, a dan odjave osiguranja 31.01.2018. godine, za sve imenovane državne službenike.

Odredbama člana 39. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo propisano je:

Član 39.

- (1) *Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik postavlja najuspješnijeg kandidata koji su prošli javni konkurs iz člana 38. Ovog zakona, za državnog službenika,*
- (2) *Izuzetno, iz opravdanih razloga uz obrazloženje, rukovodilac organa državne službe Gradonačelnik ili načelnik može postaviti kandidata bez obzira na redoslijed utvrđen na listi uspješnih kandidata, a nakon obavljenog usmenog intervjua sa svim kandidatima sa Liste uspješnih kandidata.*
- (3) *Pod opravdanim razlozima iz stava (2) ovog člana podrazumjeva se nacionalna i spolna struktura u organu državne službe i prednost u zapošljavanju utvrđena posebnim propisima.*
- (4) *Usmeni intervju iz stava (2) ovog člana provodi se u organu državne službe.*
- (5) *Rezervna lista uspješnih kandidata čuva se do isteka probnog rada postavljenog državnog službenika.*
- (6) *Postavljenje državnog službenika vrši se rješenjem, koje se dostavlja kandidatu i objavljuje na oglasnoj ploči organa državne službe.*



Nedimu, u dokumentaciji dokaza nema, izuzev dokaza da je rješenje Ćolić Erne, istoj dostavljeno lično prema zabilješci na samom rješenju od dana 19.12.2017. godine.

U pogledu čina dostavljenja rješenja o postavljenju H. Maje i T. Nedima, a uzimajući u obzir pravila o dostavljanju propisana Zakonom o upravnom postupku, a u odnosu na činjenicu da su se obratili zahtjevom za razrješenje na poziciji savjetnika gradonačelnika Grada Sarajeva dana 29.01.2018. godine, radi zasnivanja radnog odnosa u statusu državnih službenika u Općini Trnovo, cijeni se da su isti imali saznanje o donošenju rješenja, s čim u vezi se izvodi i zaključak o dostavljanju im tih rješenja.

5. Da rješenja o postavljenju sadrže elemente definisane stavom (7) člana 39. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.
6. Da je Agencija za državnu službu, Načelnika Općine Trnovo obavijestila da postavljeni kandidati mogu stupiti na posao, aktom od 23.01.2018. godine, koji je zaprimljen u Općini Trnovo dana 29.01.2018. godine. Napominje se da je Općinski načelnik aktom koji nosi isti datum kao i navedeni akt Agencije, istoj dostavio RDS FBIH obrasce za te državne službenike, te obavijestio Agenciju da su stupili na dužnost.

Dakle, Agencija obavještava Općinu da izabrani kandidati mogu stupiti na posao, što znači da su rješenja o postavljenju konačna (tj. da je proveden postupak obavještavanja o rezultatima konkursa učesnika – kandidata, da niko protiv obavještenja nije izjavio žalbu ili je po žalbi donesena odluka) koji akt Općina zaprima 29.01.2018. godine, te upućuje akt istog datuma prema Agenciji kojim je obavještava da su postavljeni kandidati stupili na dužnost i dostavlja popunjene tražene obrasce.

U smislu stava (9) člana 39. Zakona, državni službenik preuzima dužnost polaganjem zakletve vjernosti pred rukovodiocem organa državne službe, čiji tekst utvrđuje Agencija, a pisani tekst zakletve sastavni je dio personalnog dosjea državnog službenika.

Prema tome, nesporno je da tekst „zakletve vjernosti“ dio personalnih dosjea državnih službenika sa ranije opisanim manjkavostima. U pogledu značaja ove izjave, napominje se da ona ima značaj svečanog čina kojom davalac zakletve postaje državni službenik, a koji momenat se u konkretnom slučaju prema činjeničnom supstratu ne može precizno utvrditi (tj. da li se radi o danu 29.01. ili 30.01. 2018.) Pretpostavka je da se taj momenat objektivno može vezati samo za dan 30.01.2018. godine, kada državni službenici podnose i zahtjev Načelniku za odobravanje zaključivanja sporazuma o preuzimanju državnih službenika.

U pogledu momenta stupanja na rad, napominje se da se prema postupanju u praksi kada rješenje o postavljenju postane konačno, rukovodilac organa državne službe donosi posebno rješenje kojim se utvrđuje dan stupanja na rad, odnosno dan kada državni službenik počinje sa radom, što je u predmetnoj proceduri izostalo, ali istovremeno nije ni propisano kao zakonska, podzakonska obaveza rukovodioca organa uprave.

