

Broj predmeta	12 JAN 2022
Ustavni sud	
01-CV-09-35/22	

Sarajevo, 27.12.2021. godine

Žalitelji
Subha Krajišnik,
Emir Dervišagić,

GRADSKO VIJEĆE GRADA SARAJEVA
n/r Jasmin Ademović, predsjedavajući Gradskog vijeća
za Komisiju za ljudska prava

PREDMET: Zahtjev za postupanje po Preporuci Institucije ombudsmena za ljudska prava
BiH broj:P-231/21 od 11.10.2021. godine

Poštovani,

Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH, postupajući po predmetu Žalba broj: Ž-SA-05-804/21 i broj: Ž-SA-05-825/2, koja se odnosi na Odluku Gradonačelnice Grada Sarajeva broj: 01/04-04-4325/21 od 19.07.2021. godine kojom se Žalitelji razrješavaju dužnosti predsjednika i člana Upravnog odbora JU "Gradski muzeji" Sarajevo, a nakon provedenog postupka donijeli su jedinstvenu Preporuku Gradonačelnici Grada Sarajeva broj: P-231/21 od 11.10.2021. godine, da se,

- poduzmu sve zakonom propisane aktivnosti i mjere kako bi se u budućim postupanjima osigurala transparentnost i efikasno provođenje postupka, zasnovano na principima pravičnosti, a onemogućila svaka zloupotreba stranaka
- poduzmu sve zakonom predviđene aktivnosti kako bi se donijela nova odluka u skladu sa navodima Preporuke.
- u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke obavijstiti Ombudsmena za ljudska prava BiH o mjerama poduzetim u cilju njene realizacije.

Iz same predmetne Preporuke broj: P-231/21 od 11.10.2021. godine vidljiv je stav Ombudsmena za ljudska prava BiH koji smatraju da je donošenje odluke koja ne sadrži obrazloženje za razrješenje, kaon i pravni osnov, a kojom se žalitelj razrješava dužnosti članova Upravnog odbora u JU "Gradski muzeji" Sarajevo došlo do povreda prava žalitelja, Također, žaliteljima nije data mogućnost pravnog lijeka na osnovu kojeg bi se preispitala takva odluka.

Preporuka broj: P-231/21 od 11.10.2021. godine dostavljena je 02.12.2021. godine Gradskom vijeću Grada Sarajeva i Gradonačelnici, a po istoj se nisu poduzele proporučene radnje u datom roku od 30 dana.

Članom 14. Statuta Grada Sarajeva ("Službene novine KS" broj 34/08 – prečišćeni tekst) propisano je:

“Organi Grada Sarajeva dužni su pružiti Ombudsmenu Bosne i Hercegovine i svim posmatračkim tijelima za ljudska prava potrebnu pomoć u vršenju njihovih funkcija na području Grada Sarajeva.

U okviru pomoći iz prethodnog stava organi Grada Sarajeva dužni su naročito:

- a) staviti na uvid sve službene dokumente uključujući i dokumente tajnog karaktera, te upravne spise,
- b) osigurati saradnju državnih službenika i namještenika u davanju potrebnih informacija i podataka,
- c) omogućiti pristup upravnim postupcima, kao i sastancima organa Grada Sarajeva.

Nalazi i izvještaji tijela iz stava 1. ovog člana će se razmatrati u nadležnim organima Grada Sarajeva po hitnom postupku, te će na osnovu toga biti preduzimate odgovarajuće mjere, ukoliko to bude potrebno.”

Shodno navedenom molim da isto prosljedite nadležnom tijelu Gradskog vijeća Grada Sarajeva na razmatranje i poduzimanje odgovarajućih mjera u skladu sa stavom Ombudsmena za ljudska prava BiH.

Također, napominjemo da je po pitanju utvrđivanja zakonitosti predmetne Odluke Gradonačelnice Grada Sarajeva broj: 01/04-04-4325/21 od 19.07.2021. godine, pred nadležnim sudom poveljen redovan postupak.

Prilikom razmatranja navedene Preporuke, tražimo da nas pozovete radi pojašnjenja i davanja odgovora na pitanja nadležnim organima i tijelima Grada Sarajeva.

S poštovanjem

Subha Krajišnik, s.r.

Emir Dervišagić, s.r.

Prilog: Preporuku Gradonačelnici Grada Sarajeva broj: P-231/21 od 11.10.2021. godine,



Broj: **Ž-SA-05-825/21**
Ž-SA-05-804/21

Broj preporuke: **P-233/21**
Datum: 11.10.2021. godine

Grad Sarajevo
Gradsko vijeće Grada Sarajevo
Ul. Hamdije Kreševljakovića broj 3
71 000 Sarajevo

n/r: gradonačelnice

PREPORUKA
u vezi sa žalbom Dervišagić Emira i Krajišnik Subhe

Imajući u vidu da su žalbeni osnovi u predmetima **Ž-SA-05-825/21** i **Ž-SA-05-804/21** isti, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine odlučili su donijeti jedinstvenu odluku.

I - Činjenično stanje i postupak u predmetu Ž-SA-05-825/21

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ombudsmeni Bosne i Hercegovine) zaprimili su dana 12.08.2021. godine žalbu Dervišagić Emira (u daljem tekstu: žalitelj), kojom isti osporava Odluku gradonačelnice Grada Sarajevo broj: 01/04-04-4325/21 od 19.07.2021. godine kojom se razrješava obavljanja dužnosti člana Upravnog odbora JU „Gradski muzeji“ Sarajevo, suprotno članu 3. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine¹. Žalba u ovom predmetu je registrovana pod brojem: **Ž-SA-05-825/21**.

Žalitelj navodi da je u mjesecu decembru 2018. godine, imenovan za člana Upravnog odbora JU „Gradski muzeji“ Sarajevo, te da je tu dužnost obavljao u skladu sa zakonskim propisima i ovlaštenjima. Žalбом se dalje navodi da je dana 19.07.2021. godine gradonačelnica Grada Sarajeva, donijela Odluku broj: 01/04-04-4325/21 od 19.07.2021. godine, objavljenu u Službenim novinama Kantona Sarajevo broj: 30/21, o razrješanju Upravnog odbora JU „Gradski muzeji“ Sarajevo. Odluka je dostavljena javnoj ustanovi, ali ne i članovima Upravnog odbora lično.

Žalitelj navodi da Odluka ne sadrži obrazloženje za donošenje odluke o razrješanju, a kojim bi se naveli razlozi za takav postupak gradonačelnice. Također, žalitelj navodi da se Odluka poziva na član 27. Pravila JU „Gradski muzeji“ Sarajevo broj: 01/04-05-3827-5/18 i broj: 01/03-0539-2/20 od 25.06.2020. godine, kojim je predviđeno u stavu 5. da se Upravni odbor može razrješiti i prije vremena na koji je imenovan, ako utvrdi da je odgovoran za neuspjeh ili nezakonit rad ustanove ili na lični zahtjev, ako 6 mjeseci ne učestvuje u radu Upravnog odbora i drugim slučajevima predviđenim zakonom. Žalitelj ističe da ovakva odluka gradonačelnice bez navođenja obrazloženja izaziva sumnju da su jedini razlozi za smjenu Upravnog odbora političke prirode, te da se radi o samovolji osnivača.

¹ „Službene novine FBiH“, br.: 12/03, 34/03 i 65/13

Također, žalitelj ukazuje da je isti dan imenovan vd Upravni odbor na period od 3 mjeseca, bez navođenja bilo kakvih razloga i obaveza vršilaca dužnosti, a što je suprotno članu 27. stav 2. i 3. Pravila JU "Gradski muzeji" Sarajevo u pogledu sastava.

U cilju provjere žalbenih navoda, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su dana 19.08.2021. godine uputili akt Gradu Sarajevo, Gradskom vijeću Grada Sarajevo tražeći da dostave izjašnjenje u vezi sa žalbenim navodima, kao i sve druge informacije koje smatraju relevantnim.

S tim u vezi, dana 14.09.2021. godine Institucija Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Insitucija) zaprimila je odgovor Grada Sarajevo, broj: 04-30-5021-1/21 od 10.09.2021. godine u kojem se između ostalog navodi:

- *Upravni odbor JU „Muzej Savremene umjetnosti ARS Aevi Sarajevo“ je imenovan dana 11. decembra 2018. godine. Odluka je objavljena u „Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 52/18;*
- *Međutim, Gradsko vijeće Grada Sarajeva je svojom Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju JU „Muzej savremene umjetnosti ARS AEVI Sarajevo“ broj: 01-GV-02-466/20 OD 29.04.2020. godine (objavljena u „Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 19/20) u članu 2.4. izmijenilo naziv i strukturu Javne ustanove na sljedeći način:
„Član 1. Ovom odlukom Grad Sarajevo u svojstvu osnivača (u daljem tekstu Osnivač) osniva Javnu ustanovu „Gradski muzeji“ Sarajevo koja je gradska javna ustanova i u gradskoj svojini, osnovana za obavljanje javne službe i muzejske djelatnosti, a za čije osnivanje je utvrđeno postojanje javnog interesa.“
„Član 2, stav (1) Naziv Javne ustanove je „Gradski muzeji“ Sarajevo...“*
- *S obzirom da Gradonačelnik Grada Sarajeva nije imenovao nadzorni odbor ove Javne ustanove, očekivano je bilo i da postojeći upravni odbor JU „Muzej Savremene umjetnosti Ars Aevi Sarajevo“, reaguje i zatraži usklađivanje akta o imenovanju kao i svih drugih akata JU koje je trebalo uskladiti sa izmijenjenim osnivačkim aktom i voditi se pod nazivom Upravni odbor JU „Gradski muzeji“. Također je činjenica da na 1. sjednici Gradskog vijeća Grada Sarajeva održanoj 26.05.2021. godine nije usvojen Izvještaj o radu i poslovanju JU „Gradski muzeji“ za 2020. godinu, a koji nije bio potpun i u kojem se podnosilac nije niti pozvao na izmijenjeni osnivački akt;*
- *Razlozi za smjenu su očiti iz naprijed navedenog, te smo saglasni da je bilo potrebno obrazložiti Odluku prednjim navodima, ali smo smatrali da je, nakon neusvajanja Izvještaja o radu i poslovanju JU „Gradski muzeji“ za 2020. godinu, situacija potpuno jasna i da, u skladu sa aktima koji regulišu rad i funkcionisanje JU, trebalo postupiti po prednjem te donijeti odluku o razrješenju Upravnog odbora.*

Dana 28.09.2021. godine Ombudsmeni Bosne i Hercegovine zaprimili su odgovor žalitelja na akt Grada Sarajevo, broj: 04-30-5021-1/21 od 10.09.2021. godine

II-Činjenično stanje i postupak u predmetu Ž-SA-05-804/21

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine zaprimili su dana 06.08.2021. godine žalbu Krajišnik Subhe (u daljm tekstu: žaliteljica), kojom ista osporava Odluku gradonačelnice Grada Sarajevo broj: 01/04-04-4325/21 od 19.07.2021. godine kojom se razrješava obavljanja dužnosti predsjednika Upravnog odbora JU „Gradski muzeji“ Sarajevo, suprotno članu 3. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine². Žalba u ovom predmetu je registrovana pod brojem: **Ž-SA-05-804/21**.

² „Službene novine FBiH“, br.: 12/03, 34/03 i 65/13

Žaliteljica navodi da je u mjesecu decembru 2018. godine, imenovana za predsjednika Upravnog odbora JU „Gradski muzeji“ Sarajevo, te da je tu dužnost obavljala u skladu sa zakonskim propisima i ovlaštenjima. Žalbom se dalje navodi da je dana 19.07.2021. godine gradonačelnica Grada Sarajeva, donijela Odluku broj: 01/04-04-4325/21 od 19.07.2021. godine, objavljenu u Službenim novinama Kantona Sarajevo broj: 30/21, o razrješenju Upravnog odbora JU „Gradski muzeji“ Sarajevo. Odluka je dostavljena javnoj ustanovi, ali ne i članovima Upravnog odbora lično.

Žaliteljica navodi da Odluka ne sadrži obrazloženje za donošenje odluke o razrješenju, a kojim bi se naveli razlozi za takav postupak gradonačelnice. Također, žaliteljica navodi da se Odluka poziva na član 27. Pravila JU „Gradski muzeji“ Sarajevo broj: 01/04-05-3827-5/18 i broj: 01/03-0539-2/20 od 25.06.2020. godine, kojim je predviđeno u stavu 5, da se Upravni odbor može razrješiti i prije vremena na koji je imenovan, ako utvrdi da je odgovoran za neuspjeh ili nezakonit rad ustanove ili na lični zahtjev, ako 6 mjeseci ne učestvuje u radu Upravnog odbora i drugim slučajevima predviđenim zakonom. Žaliteljica ističe da ovakva odluka gradonačelnice bez navođenja obrazloženja izaziva sumnju da su jedini razlozi za smjenu Upravnog odbora političke prirode, te da se radi o samovolji osnivača.

Također, žaliteljica ukazuje da je isti dan imenovan vd Upravni odbor na period od 3 mjeseca, bez navođenja bilo kakvih razloga i obaveza vršilaca dužnosti, a što je suprotno članu 27, stav 2. i 3. Pravila JU „Gradski muzeji“ Sarajevo u pogledu sastava.

U cilju provjere žalebnih navoda, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su dana 19.08.2021. godine uputili akt Gradu Sarajevo, Gradskom vijeću Grada Sarajevo tražeći dostavu izjašnjenje u vezi sa žalbenim navodima, kao i sve druge relevantne informacije.

S tim u vezi, dana 14.09.2021. godine Institucija je zaprimila je odgovor Grada Sarajevo, broj: 04-4837-1/21 od 10.09.2021. godine u kojem se između ostalog navodi:

- *Upravni odbor JU „Muzej Savremene umjetnosti ARS Aevi Sarajevo“ je imenovan dana 11. Decembra 2018. godine. Odluka je objavljena u („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 52/18);*
- *Međutim, Gradsko vijeće Grada Sarajeva je svojom Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju JU „Muzej savremene umjetnosti ARS Aevi Sarajevo“ broj: 01-GV-02-466/20 OD 29.04.2020. godine (objavljena u „Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 19/20) u članu 2.4. izmijenilo naziv i strukturu Javne ustanove na sljedeći način:
„Član 1. Ovom odlukom Grad Sarajevo u svojstvu osnivača (u daljem tekstu Osnivač) osniva Javnu ustanovu „Gradski muzeji“ Sarajevo koja je gradska javna ustanova i u gradskoj svojini, osnovana za obavljanje javne službe i muzejske djelatnosti, a za čije osnivanje je utvrđeno postojanje javnog interesa.“
„Član 2, stav (1) Naziv Javne ustanove je „Gradski muzeji“ Sarajevo...“*
- *S obzirom da Gradonačelnik Grada Sarajeva nije imenovao nadzorni odbor ove Javne ustanove, očekivano je bilo i da postojeći upravni odbor JU „Muzej Savremene umjetnosti Ars Aevi Sarajevo“, reaguje i zatraži usklađivanje akta o imenovanju kao i svih drugih akata JU koje je trebalo uskladiti sa izmijenjenim osnivačkim aktom i voditi se pod nazivom Upravni odbor JU „Gradski muzeji“. Također je činjenica da na 1. sjednici Gradskog vijeća Grada Sarajeva održanoj 26.05.2021. godine nije usvojen Izvještaj o radu i poslovanju JU „Gradski muzeji“ za 2020. godinu, a koji nije bio potpun i u kojem se podnosioc nije niti pozvao na izmijenjeni osnivački akt;*
- *Razlozi za smjenu su očiti iz naprijed navedenog, te smo saglasni da je bilo potrebno obrazložiti Odluku prednjim navodima, ali smo smatrali da je, nakon neusvajanja Izvještaja o radu i poslovanju JU „Gradski muzeji“ za 2020. godinu, situacija potpuno jasna i da, u*

skladu sa aktima koji regulišu rad i funkcionisanje JU, trebalo postupiti po prednjem te donijeti odluku o razrješenju Upravnog odbora.

Dana 28.09.2021. godine Ombudsmeni Bosne i Hercegovine zaprimili su odgovor žaliteljice na akt Grada Sarajevo, broj: 04-4837-1/21 od 10.09.2021. godine.

III- Relevantno zakonodavstvo

a) Zakon o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine³

Član 1. stav 1.

„Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promoviranja dobre uprave i vladavine prava, zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je garantirano posebno Ustavom BiH i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku tog Ustava koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti Institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i Brčko Distrikta u skladu sa odredbama ovog Zakona.“

Član 32. stav 1.

„Ombudsmen može dati preporuke organima vlasti u Bosni i Hercegovini...“

Član 32. stav 4.

„Kada, nakon razmatranja predmeta, ombudsmen ustanovi da način na koji je zakon primijenjen vodi nepravičnim rezultatima, on može uputiti nadležnom organu preporuke koje bi dovele do pravičnog rješenja situacije predmetnog pojedinca ...“

III- Mišljenje Ombudsmena Bosne i Hercegovine

Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine propisano je da ako Ombudsmeni Bosne i Hercegovine nakon razmatranja predmeta, ustanove da način na koji je zakon primijenjen vodi nepravičnim rezultatima, on ili ona može uputiti nadležnom organu vlasti u Bosni i Hercegovini preporuke koje bi dovele do pravičnog rješenja situacije predmetnog slučaja.

Razmatrajući predmet žalitelja Dervišagić Emira, te žaliteljice Krajišnik Subhe, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine nalaze da se uvidom žalbu, žalbene navode i spis predmeta javlja sporno pitanje donošenje odluke bez navođenja obrazloženja odnosno razloga zbog kojih se članovi Upravnog odbora JU “Gradski muzeji” Sarajevo razrješavaju.

Kada je u pitanju postupak razrješenja, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine smatraju da su, u smislu načela na kojima se temelji Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, članovi Upravnog odbora JU “Gradski muzeji” Sarajevo trebali biti obaviješteni o svim odlukama koje se donose, na način da se dostava vrši lično, a kako bi isti bili obaviješteni o svom statusu i kako bi, s tim u vezi, blagovremeno mogli poduzimati određene radnje. Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine se propisuje da se principi imenovanja provode na način kojim se osigurava, između ostalog, poštovanje i primjena principa zakonitosti, otvorenosti i transparentnosti. Prema mišljenju Ombudsmena Bosne i Hercegovine, iako je član 14. Zakona, koji se odnosi na razrješenje, izbrisan članom 11. Zakona o izmjenama i dopunama zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine⁴, isti principi koji se odnose na postupak imenovanja trebali bi se primjenjivati i u postupku razrješenja.

Takoder, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine smatraju da bi imenovana lica takoder trebala biti obaviještena o razlozima razrješenja, te bi ti razlozi trebali biti opravdani, dovoljno obrazloženi, na

³ “Službeni glasnik BiH” br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06

⁴ “Službene novine FBiH”, br.:65/13

način da ne pružaju prostor za zloupotrebe i samovoljno odlučivanje. Na takav način bi se osigurao nepristrasan postupak i jačalo povjerenje u aktivnosti organa i načelo transparentnosti. Prema obavezama koje je Bosna i Hercegovina preuzela ratificiranjem međunarodnih dokumenata, država ima obavezu da obezbijedi sistem koji garantuje uživanje prava, ali i vodenje postupaka zasnovanim na principima pravičnosti.

U konkretnim predmetima **Ž-SA-05-825/21** i **Ž-SA-05-804/21**, nesporno proizilazi da na 1. sjednici Gradskog vijeća Grada Sarajeva održanoj 26.05.2021. godine nije usvojen Izvještaj o radu i poslovanju JU „Gradski muzeji“ za 2020. godinu. Međutim, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine posebno spornim smatraju navode Grada Sarajeva iz Informacije od 10.09.2021. godine kojim se navodi: „Razlozi za smjenu su očiti iz naprijed navedenog, te smo saglasni da je bilo potrebno obrazložiti Odluku prednjim navodima, ali smo smatrali da je, nakon neusvajanja Izvještaja o radu i poslovanju JU „Gradski muzeji“ za 2020. godinu, situacija potpuno jasna i da, u skladu sa aktima koji regulišu rad i funkcionisanje JU, trebalo postupiti po prednjem te donijeti odluku o razrješenju Upravnog odbora“.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine smatraju da je donošenjem odluke koja ne sadrži obrazloženje za razrješenje, kao ni pravni osnov, a kojom se žalitelj razrješavaju dužnosti članova Upravnog odbora JU „Gradski muzeji“ Sarajevo došlo do povrede prava žalitelja. Također, žaliteljima nije data mogućnost ulaganja pravnog lijeka, na osnovu kojeg bi se preispitala takva odluka.

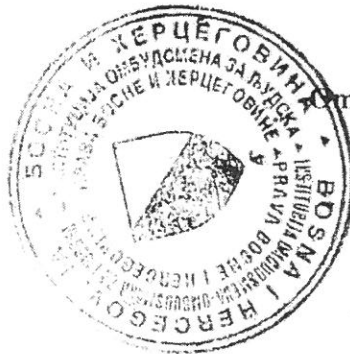
Shodno naprijed navedenom, a u svrhu otklanjanja uočenih povreda ljudskih prava zaštićenih Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima koji čine sastavni dio Ustava, na osnovu člana 32. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, a postupajući po žalbi Dervišagić Emira, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine donose s l j e d e ć u:

PREPORUKU Gradonačelnici Grada Sarajeva

1. Da, poduzme sve zakonom propisne aktivnosti i mjere kako bi se u budućim postupanjima, osiguralo transparento i efikasno provođenje postupaka, zasnovano na principima pravičnosti, a onemogućila svaka zloupotreba prava stranaka;
2. Da, poduzme sve zakonom predviđene aktivnosti kako bi se donijela nova odluka u skladu sa navodima iz Preporuke;
3. Da u roku od 30 dana od dana prijema Preporuke obavijesti Ombudsmene Bosne i Hercegovine o mjerama poduzetim u cilju njene realizacije;

Dostavljeno:

- 1x naslovu
- 1x žaliteljima
- 1x u spis



Ombudsmeni Bosne i Hercegovine:

Prof. dr. Ljubiško Mitrović

Dr. Jasminka Ozunhur

Nives Jukić