



***Komisija za izradu izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva
ili izradu novog Statuta Grada Sarajeva***

Broj: 01/11-02-1837- /19

Datum, godine

**Izveštaj o radu
Komisija za izradu teksta izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva
ili izradu novog Statuta Grada Sarajeva**

I UVOD

Za Programom rada Gradskog vijeća Grada Sarajeva za 2018. godinu, između ostalog planirano je razmatranje promjena Statuta Grada Sarajeva.

S tim u vezi, Gradonačelnika Grad Sarajeva, na inicijativu Gradskog vijeća, preuzeo je ulogu predlagača promjena Statuta Grada Sarajeva.

S ciljem pripreme prijedloga akta o pristupanju promjeni Statuta Grada Sarajeva, Gradonačelnik je, na prijedlog Komisije za Statut i akte, formirao Komisija za izradu teksta izmjena i dopuna, odnosno izradu teksta nacrtu novog Statuta Grada Sarajeva, svojim Rješenjem broj 01-05-6001/17 od 24.11.2017. godine. (Rješenje je u prilogu ovog izvještaja).

II RAD KOMISIJE

A.

Komisija je započeo s radom na Konstituirajućoj sjednici održanoj 26.02.2019. godine. Poslije konstituiranja i razmatranja poslova i zadataka radi kojih je formirana, između ostalog, utvrđeni su principi i način rada ovog tijela Gradonačelnika, kako slijedi.

1. Sjednice Komisije za izradu izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva ili izradu novog Statuta Grada Sarajeva održavat će se najmanje jednom mjesečno i to, načelno, posljednjeg ponedjeljka u mjesecu s početkom u 10.00 sati, a po potrebi i češće.
2. Komisija konstatira da će se pri izradi teksta Statuta primjenjivati Jedinствена pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, kako je to utvrđeno Poslovníkom Gradskog vijeća Grada Sarajeva.
3. Za sljedeću sjednicu Komisije, članovima Komisije će se pripremiti materijal sa Ustavnim odredbama države, Federacije BiH i Kantona Sarajevo, te drugim propisima u kojima se zasniva status Grada Sarajeva (Evropska povelja o lokalnoj samoupravi, Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, Ustav Kantona Sarajevo, Protokol o ustroju Sarajeva), kao i dokumenti u kojima se ovo Gradsko vijeće, već određivalo o statusnim pitanjima Grada Sarajeva.



4. Za sljedeću sjednicu će se Komisija usmjeriti na analizu postojećeg stanja, odnosno analizu odredbi Statuta Grada Sarajeva, a s ciljem utvrđivanja smjernica, odnosno vrijednosti kojima će se Komisija voditi, a u okviru utvrđene politike Grada Sarajeva, u vezi s tim.
5. Komisija je stava da je u budućem radu potrebno nadležnosti Grada Sarajeva zasnivati, prije svega, na odredbama Ustava Bosne i Hercegovine (Opći okvirni sporazum za mir u Bosni i Hercegovini) i Ustava Federacije BiH.

B.

Komisija je nastavila s radom na prvoj sjednici održanoj 26.03.2019. godine.

Tada se Komisija, između ostalog, odredila o načinu rada u prvoj fazi tako što će se preispitivati jedna po jedna odredba važećeg Statuta, uz formulaciju mišljenja o svakoj razmatranoj odredbi. Dalje je Komisija analizirala preambulu važećeg Statuta Grada Sarajeva, te odredbe članova od 1. do 10. i formulirala mišljenje s prijedlozima i sugestijama za buduća rješenja. Tada su usvojena i određena opredjeljenja za dalji rad Komisije u zaključcima kako slijedi.

- Mišljenja iz tačke B. ovog zapisnika (*mišljenja o preambuli i prvih 10 članova Statuta Grada Sarajeva*), članovi Komisije će još jednom samostalno razmotriti i svoja mišljenja iznijeti na sljedećoj sjednici Komisije.
- Na sljedećoj sjednici Komisije će se nastaviti s radom na isti način, razmatrajući odredbe Statuta Grada Sarajeva koje slijede, počev od člana 11.
- Po završetku preispitivanja odredbi svih članova Statuta Grada Sarajeva na započeti način, ponovo će se razmotriti sva predložena rješenja, u smislu njihove usklađenosti sa važećom ustavno pravnom regulativom, te u smislu njihove međusobne usklađenosti, a zatim će uslijediti konačne definicije svih odredbi budućeg Statuta Grada Sarajeva.

Na kraju je Komisija predložila Gradonačelniku da se Rješenje o formiranju Komisije za izradu izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva ili izradu novog Statuta Grada Sarajeva, broj: 01-05-6001/17 od 24.11.2017. godine, dopuni utvrđivanjem visine naknade za rad u Komisiji, te da se sastav Komisije proširi tako da se za članove Komisije imenuju i Prof. Dr. Mirko Pejanović, Prof. Dr. Lada Sadiković i Prof. Dr. Elmir Sadiković, te da se Mirjana Đanović Stanić imenuje za sekretara Komisije.

C.

Druga sjednica Komisije je održana 07.05. 2018. godine.

Na ovoj sjednici je Komisija razmotrila i formulirala mišljenja, sa prijedlozima za rješenja pitanja definiranih članovima od 11. do 22. Statuta Grada Sarajeva. (Zapisnik o radu Druge sjednice Komisije je u prilogu ovog izvještaja).

D.

Treća sjednica zakazana za 28. 05. 2018. Godine, nije održana (Službena zabilješka je u prilogu ovog Izvještaja)

Treća sjednica Komisije je održana 04.06.2018. godine.

Na ovoj sjednici je Komisija razmotrila i formulirala mišljenja, sa prijedlozima za rješenja pitanja definiranih članovima od 23. do 36. Statuta Grada Sarajeva. (Zapisnik o radu sjednice je u prilogu ovog izvještaja)

E.

Ponovljen je poziv za sjednicu zakazanu 09. 07. 2018. godine i, također, nije bila prisutna natpolovična većina članova. Međutim, prisutni su se dogovorili da nastave s radom, a da mišljenja koja formuliraju, predoče članovima koji ne prisustvuju uz poziv za sljedećoj sjednici Komisije, kako bi se, pri razmatranju zabilješke s ovog skupa, o njima mogli odrediti. (Službena zabilješka, evidentirana kao zabilješka sa četvrtne sjednice, u prilogu je ovog Izvještaja).

Razmatrani su i formulirana mišljenja, sa prijedlozima za rješenja pitanja, definiranih članovima od 37, do 69, Statuta Grada Sarajeva.

(Pauza u radu je nastala vezano za upućivanje nastavljen proces donošenja Zakona o loklanoj samouprai u Skupštini Kantona Sarajevo, koji je kasnije obuistavljen)

F.

Poziv za sjednicu zakazanu za 06.11.2018. godine je, vezano za opredjeljenje da se može nastaviti s radom bez obzira na to što skupu ne prisustvuje natpolovična većina članova, evidentiran je kao poziv za Petu sjednicu. Pozivu se, također, odazvao manji broj od pola članova Komsije, te su članovi nastavili s radom. (Službena zabilješka, evidentirana kao zabilješka sa Pete sjednice je u prilogu ovog Izvještaja).

Razmatrani su i formulirana mišljenja, sa prijedlozima za rješenja pitanja definiranih članovima od 70. do 77. Statuta Grada Sarajeva.

Dogovorne je da se tako formulirana mišljenja, u vidu službene zabilješke, dostave članovima Komisije, uz poziv za ljedeće oklupljanje, kako bi članovi Komisije još jednom samostalno razmotrili izneseno mišljenje i svoja zapažanja, te ih eventualno iznijeli na sljedećoj sjednici, kada će se tražiti i konačno utvrđeno mišljenje Komisije o tako razmatranim odredbama Statuta Grada Sarajeva.

G.

Poziv za sjednicu zakazanu za 09. 05. 2019. godine je, vezano za opredjeljenje da se može nastaviti s radom, bez obzira na to što ne prisustvuje natpolovična većina članova, evidentiran je kao poziv za Šestu sjednicu. Pozivu se također odazvao manji broj od pola članova Komsije, te su članovi nastavili s radom. (Službena zabilješka, evidentirana kao zabilješka sa Šeste sjednice je u prilogu ovog Izvještaja).

Tada su razmatrana i formulirana mišljenja, sa prijedlozima za rješenja pitanja definiranih članovima od 78. do 98. Statuta Grada Sarajeva.

Dogovorne je da se tako formulirana mišljenja, u vidu službene zabilješke, dostave članovima Komisije, uz poziv za ljedeće okupljanje, kako bi članovi Komisije još jednom samostalno razmotrili izneseno mišljenje i svoja zapažanja, eventualno iznijeli na sljedećoj sjednici, kada će se tražiti i konačno utvrđeno mišljenje Komisije o tako razmatranim odredbama Statuta Grada Sarajeva.

Dogovoreno je da će Mirjana Đanović Stanić, kao sekretar ovog radnog tijela, pripremiti radni materijal za izradu nacrtu novog Statuta Grada Sarajeva, tako da se sve promjene, odnosno varijantna rješenja koja su proizišla iz rada ovog tijela, navedu i jasno izdvoje u odnosu na tekst Statuta Grada Sarajeva koji je na snazi. Prilikom izrade radnog materijala za izradu nacrtu novog Statuta Grada Sarajeva, primijenit će se Jedinstvena pravila za izradu akata koja primjenjuje Grad Sarajevo u skladu s Poslovníkom Gradskog vijeća. Pri izradi novog teksta koristit će se terminologija sadržana u Statutu Grada Sarajeva, terminologija iz Zakona o principima lokalne samouprave i ustavnih rješenja vezanih za lokalnu samoupravu, odnosno organizaciju i nadležnosti Grada Sarajeva, kako bi se budući tekst nomotehnički i terminološki ujednačio. Gradonačelnik će, prije upućivanja teksta Gradskom vijeću - Komisiji za Statut i akte na dalje postupanje, osigurati lektoriranje ovog teksta.

Dogovoreno je da će se tako pripremljen materijal, u pripremi sljedećeg sastanka, dostaviti članovima Komisije, kako bi članovi Komisije samostalno razmotrili materijal i svoja zapažanja te eventualno, određene prijedloge za poboljšanje teksta, iznijeli na sljedećoj sjednici Komisije.

Konačno utvrđen materijal će se uputiti Gradonačelniku na dalje postupanje kao prilog Izvještaju o radu Komisije.

III ZAKLJUČCI

1. Komisija za izradu izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva ili izradu novog Statuta Grada Sarajeva usvaja ovaj Izvještaj o radu s pripadajućim materijalom i upućuje ga Gradonačelniku.
2. Komisija utvrđuje materijal za izradu Prijedloga Odluke o pristupanju izradi Statuta Grada Sarajeva koji je u prilogu ovog Izvještaja.
Materijal sadrži:
 - Radni materijal za izradu prijedloga odluke o pristupanju promjeni Statuta Grada Sarajeva.
 - Radni materijal za izradu teksta Nacrta Statuta Grada Sarajeva sa pripadajućim obrazloženjem, a kojima će Gradonačelnik obrazložiti predlaganje donošenja novog Statuta Grada Sarajeva, pri predlaganju odluke o pristupanju promjeni Statuta Grada Sarajeva.
3. Komisija upućuje Gradonačelnika da, prije otpremanja materijala u dalju proceduru, osigura lektorsku obradu teksta Nacrta Statuta Grada Sarajeva na tri službena jezika i dva pisma.

Obrađivač materijala

Mirjana Đanović Stanić

Predsjedavajući Komisije

Izmir Hadživdić



Broj: 01-05- /19
Sarajevo, godine

Na osnovu člana 91. stav1. Statuta Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo", broj 34/08) gradonačelnik Grada Sarajeva donio je

ZAKLJUČAK

(radni materijal)

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o pristupanju promjeni Statut Grada Sarajeva koji je u prilogu ovog zaključka i upućuje se Gradskom vijeću na razmatranje.
2. Predlaže se Gradskom vijeću Grada Sarajeva da u skladu sa članom 121. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sarajeva (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 28/09), te Programom rada Gradskog vijeća Grada Sarajeva za 2019. godinu, broj 01-GV-02-1408/18 od 18.12.2018. godine, donese Odluku iz tačke 1. ovog Zaključka.

GRADONAČELNIK

Mr. Abdulah Skaka



Na osnovu člana 91. stav 2. Statuta Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 34/08),
Gradsko vijeće Grada Sarajeva, na sjednici održanoj 2019. godine, donijelo je:

ODLUKU PRISTUPANJU PROMJENI STATUTA GRADA SARAJEVA

(radni materijal)

Član 1. (Predmet)

Ovom Odlukom Grad Sarajevo pristupa promjeni Statuta Grada Sarajeva, prema tekstu nacrt Statuta Grada Sarajeva koje je sastavni dio obrazloženja ove odluke, te opredjeljenjima navedenim u obrazloženju ove Odluke.

Član 2. (Provođenje Odluke)

Komisija za Statut i akte Gradskog vijeća, slijedeći ovu odluku, utvrditi će Nacrt Statuta Grada Sarajeva i uputiti ga Gradskom vijeću na razmatranje.

Član 3. (Završne odredbe)

Ova Odluka stupa na snagu sedam dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

PREDSJEDAVAJUĆI GRADSKOG VIJEĆA

Dr Igor Gavrić

Broj:
Sarajevo, 2019. godine

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za predlaganje, odnosno donošenje predložene odluke sadržan je u članu 91. i 95. Statuta Grada Sarajeva, te i 141. stav 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Sarajeva, gdje je propisano da prijedlog za promjenu Statuta Grada Sarajeva sa tekstom nacrtu odluke o promjeni Statuta Grada Sarajeva, može podnijeti jedna trećina od ukupnog broja gradskih vijećnika, odnosno Gradonačelnik. Dalje je, između ostalog, propisano da se prijedlog za promjenu Statuta Grada Sarajeva razmatra na sjednici Gradskog vijeća, te da Gradsko vijeće može raspisati referendum za promjenu Statuta Grada Sarajeva.”

RAZLOZI ZA DONOŠENJE AKTA

Programom rada Gradskog vijeća Grada Sarajeva za 2018., a zatim preneseno u 2019. godinu, predviđeno je razmatranje Prijedloga za promjenu Statuta Grada Sarajeva uz obrazloženje kako slijedi. „Materijal sadrži prijedlog da Gradsko vijeće razmotri razloge za izmjenu Statuta i predložena rješenja navedena i obrazložena u tekstu nacrtu odluke o promjeni Statuta, i prihvati da se, u skladu s tim, a prema proceduri propisanoj u Poslovniku Gradskog vijeća Grada Sarajeva, član 50. i 141. stav 2, pokrene procedura promjene Statuta Grada Sarajeva. Materijal može sadržavati i prijedlog za raspisivanje referenduma za promjenu Statuta Grada Sarajeva, prema upućenom prijedlogu, i to prije konačnog odlučivanja o dostavljenom prijedlogu i, u skladu s odlukom Gradskog vijeća, upućivanja materijala Komisiji za Statut i akte na dalje postupanje.“

S tim u vezi Gradonačelnik je, na prijedlog Komisije za Statut i akte, preuzeo ulogu predlagača promjene Statuta Grada Sarajeva, te je formirao posebno tijelo koje je razmotrilo problematiku i izradilo radni materijal za predlaganje ovog akta i za izradu teksta nacrtu Statuta Grada Sarajeva sa obrazloženjem. Na osnovi tako pripremljenog materijala, Gradonačelnik je utvrdio Prijedlog Odluke o promjeni Statuta Grada Sarajeva, te ga je zajedno s obrazloženim tekstom Nacrt Statuta Grada Sarajeva, uputio Gradskom vijeću na razmatranje.

FINANSIJSKA SREDSTVA

Posebna finansijska sredstva za realizaciju ove Odluke, odnosno za razmatranje Nacrtu Statut Grada Sarajeva i donošenja novog Statuta Grada Sarajeva obezbijavaju su u Budžetu Grada Sarajeva, u okviru sredstava za redovan rad organa Grada Sarajeva, a sredstva za provođenje budućeg Statuta, ukoliko se donesne novi Statut Grada Sarajeva, u smislu izmijenjenog djelokruga Grada Sarajeva, osiguravat će se sukcesivno u procesu preuzimanja, tako utvrđenih nadležnosti.