



Broj:01-GV-02-2000-1/17
Sarajevo,20.12.2017. godine

Na osnovu člana 26. stav 1. tačka 2. i člana 74. stav 1. Statuta Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 34/08 – Prečišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Sarajeva, na 10. sjednici održanoj 20.12.2017. godine, usvojilo je

Inicijativu nadležnim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini za pristupanje izradi i donošenju zakona o glavnom gradu Bosne i Hercegovine i zakona o glavnom gradu Federacije Bosne i Hercegovine.

PREDSJEDAVALJUĆI GRADSKOG VIJEĆA

Dr. Igor Gavrić, s.r.



**Inicijativa nadležnim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini za pristupanje izradi
i donošenju zakona o glavnom gradu Bosne i Hercegovine i
zakona o glavnom gradu Federacije Bosne i Hercegovine**

Sarajevo, decembar 2017. godine



SADRŽAJ INICIJATIVE

1. Uvod
2. Inicijativa za pristupanje izradi i donošenju zakona o glavnom gradu Bosne i Hercegovine
3. Inicijativa za pristupanje izradi i donošenju zakona o glavnom gradu Federacije Bosne i Hercegovine

Uvod

U nedostatku zakona o glavnom gradu Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine, Grad Sarajevo, kao glavni grad, funkcioniše na osnovu Amandmana XXVI na Ustav FBiH, koji Grad Sarajevo određuje kao jedinicu lokalne samouprave, te upućuje da se teritorija, nadležnosti, organizaciona struktura i način odlučivanja uređuju Ustavom Kantona Sarajevo, kantonalnim zakonima i Statutom Grada. Grad Sarajevo, dakle funkcioniše i na osnovu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je osnova funkcionisanja svih općina u Federaciji BiH. Navedenim zakonom, za Grad Sarajevo, kao specifičnu jedinicu lokalne samouprave, utvrđena je posebna prelazna odredba, koja ponovo upućuje da se u Kantonu Sarajevo, ustavom, zakonom i statutom urede pitanja od značaja za Grad Sarajevo.

Navedena regulacija dovela je do komplikovane situacije u odnosu na položaj i status Grada Sarajeva, pa tako ni Statutom nije bilo moguće razriješiti pitanja funkcionisanja Grada Sarajeva, kao jedinice lokalne samouprave, obzirom da i četiri gradske općine imaju status jedinica lokalne samouprave, a postojanje jedinica lokalne samouprave u sastavu druge jedinice lokalne samouprave, jeste rješenje kakvo ne poznaje Evropska povelja o lokalnoj samoupravi.

Međutim, u skladu sa najvišim pravnim aktom, Ustavom Bosne i Hercegovine, odnosno Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine (čl. 1. tačka 5., odnosno član 4.), Grad Sarajevo je određen kao glavni grad Bosne i Hercegovine i glavni grad Federacije Bosne i Hercegovine, iz čega proizilazi obaveza i državnih i entitetskih institucija da Grad Sarajevo definišu kao glavni grad sa posebnim zakonodavstvom. Zakon o glavnom gradu Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine, ustavna je kategorija, koja treba da odgovori na sva pitanja vezana za glavni grad države, njegov status, funkcionisanje i finansiranje, naročito vodeći računa da je uobičajeno u pravnoj praksi da je glavni grad predmet ustavne regulative, odnosno posebnog zakona, čije je donošenje predviđeno ustavom, a ne predmet regulative vezane za lokalnu samoupravu nižih nivoa vlasti.

Smatramo da Grad Sarajevo treba posmatrati kao grad sa posebnim statusom, te kao jedinstveni urbani prostor sa jedinstvenom teritorijom, gdje bi se na sveobuhvatan način realizovali poslovi uprave i specifične lokalne samouprave iz nadležnosti glavnog grada - Grada Sarajeva.

BOSNA I HERCEGOVINA

- **PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**
- **VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**

U vezi sa članom 1. tačka 5. Ustava Bosne i Hercegovine, Gradsko vijeće Grada Sarajeva podnosi:

Inicijativu za pristupanje izradi i donošenju zakona o glavnom gradu Bosne i Hercegovine

Navedenu inicijativu obrazložemo sljedećim razlozima:

Ustav Bosne i Hercegovine u članu 1. tačka 5. propisuje: "Glavni grad Bosne i Hercegovine je Sarajevo."

Dakle, Ustav Bosne i Hercegovine, kao najviši pravni akt, odredio je da je Grad Sarajevo glavni grad države Bosne i Hercegovine.

Sarajevo je također najrazvijeniji i najveći grad Bosne i Hercegovine, njena metropola i njen najveći ekonomski, kulturni, obrazovni, urbani, prometni i turistički centar, kao i sjedište institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, te diplomatskih predstavništava, konzulata, međunarodnih organizacija i drugih inostranih subjekata, te kao takav, uz uvažavanje svih njegovih opštepoznatih specifičnosti, treba da ima i odgovarajući položaj glavnog grada i adekvatan imidž kojim se predstavljamo u regionu, Evropi i svijetu.

Međutim, funkcionisanje, teritorijalni obuhvat, nadležnosti, kao i izvori finansiranja Grada Sarajeva, kao glavnog grada države, nisu uopšte zakonski regulisani, te je zanemarena i činjenica da Grad Sarajevo, kao glavni grad BiH, ima veliki društveno-politički, ekonomski i kulturno-historijski značaj, koji zasigurno zaslužuje da se njegova "posebnost" i odgovarajući status regulišu posebnim zakonom o glavnom gradu Bosne i Hercegovine.

Donošenjem zakona o glavnom gradu na nivou Bosne i Hercegovine, omogućilo bi se pozicioniranje glavnog grada u onom obimu kako je to uobičajeno u svim modernim državama i njihovim glavnim gradovima. Na taj način trebalo bi da se naglasi i poseban značaj koji glavni grad treba da ima za državu Bosnu i Hercegovinu, te da se odredbama zakona reguliše:

- omogućavanje predavljanja glavnog grada kroz protokolarne i promotivne aktivnosti, u poslovima međudržavne i međunarodne saradnje,
- mogućnosti i mehanizmi za stvaranja povoljnijih uslova za razvoj glavnog grada, u smislu podrške državnih organa organima glavnog grada, kroz programe razvoja i investicione projekte, posebno u oblastima zaštite životne sredine, uređenja i funkcionisanja urbanog prostora, zaštite kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa, razvoja turizma i drugim oblastima u kojima postoji javni interes.

Isto tako, kao elementi neophodni za funkcionisanje glavnog grada, zakonom bi trebali biti utvrđeni:

- teritorijalni obuhvat Sarajeva, kao glavnog grada,
- vršenje poslova glavnog grada u okviru gradskih opština, kao poseban vid ostvarivanja lokalne samouprave u okviru glavnog grada,
- ostvarivanje lokalne samouprave u Sarajevu, kao glavnom gradu,
- finansiranje funkcija Sarajeva, kao glavnog grada.

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

- **PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**
- **VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

U vezi sa članom 4. i Amandmanom XXVI na Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, te u vezi sa članom 53. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09), Gradsko vijeće Grada Sarajeva podnosi:

Inicijativu za pristupanje izradi i donošenju zakona o glavnom gradu Federacije Bosne i Hercegovine

Navedenu inicijativu obrazložimo sljedećim razlozima:

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine u članu 4. propisuje: "Glavni grad Federacije je Sarajevo."

Isto tako, Ustav FBiH, u Amandmanu XXVI "VI.B.Organizacija Sarajeva" utvrđuje osnivanje Grada Sarajeva, kao jedinice lokalne samouprave, te se određuje njegova posebnost, kako glavnog grada Federacije Bosne i Hercegovine.

Navedenim amandmanom "prepušteno" je Ustavu Kantona Sarajevo uređivanje pitanja teritorijalnog obuhvata, nadležnosti, organizacione strukture i načina odlučivanja, dok je zanemarena činjenica da Grad Sarajevo, kao glavni grad FBiH, ima mnogo veći društveno-politički, ekonomski i kulturno-historijski značaj, koji zasigurno zaslužuje da se njegova "posebnost" i odgovarajući status regulišu posebnim zakonom o glavnom gradu Federacije BiH.

Sarajevo je također glavni i najveći grad Bosne i Hercegovine, njena metropola i njen najveći ekonomski, kulturni, urbani, prometni i turistički centar, kao i sjedište institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, te diplomatskih predstavništava, konzulata, međunarodnih organizacija i drugih inostranih subjekata, te kao takav, uz uvažavanje svih njegovih opštepoznatih specifičnosti, treba da ima i odgovarajući položaj glavnog grada i adekvatan imidž kojim se predstavljamo u regionu, Evropi i svijetu.

Vodeći računa o navedenom, ističemo potrebu da Federacija BiH, donošenjem zakona o glavnom gradu, uvaži poseban značaj koji glavni grad ima za Federaciju BiH, omogućiti predstavljanje glavnog grada kroz protokolarnu i promotivnu aktivnost, kao i u poslovima međudržavne i međunarodne saradnje, te utvrdi mogućnosti i mehanizme za stvaranje povoljnijih uslova za razvoj glavnog grada, u smislu podrške federalnih organa organima glavnog grada, kroz programe razvoja i investicione projekte, posebno u oblastima zaštite životne sredine, uređenja i funkcionisanja urbanog prostora, zaštite kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa, razvoja turizma i drugim oblastima u kojima postoji javni interes.

Pored navedenog, a naročito važno je da zakon o glavnom gradu reguliše:

- Teritorijalni obuhvat Sarajeva, kao glavnog grada,
- Ostvarivanje lokalne samouprave u Sarajevu, kao glavnom gradu,
- Vršenje poslova glavnog grada u okviru gradskih opština, kao poseban vid ostvarivanja lokalne samouprave u okviru glavnog grada,
- Finansiranje funkcija Sarajeva, kao glavnog grada.

PREDSJEDAVALJUĆI GRADSKOG VIJEĆA

Dr. Igor Gavrić, s.r.

Broj:01-GV-02-2000/17
Sarajevo, 20.12.2017.godine