



Broj:
Sarajevo, __.__.2017. godine

Na osnovu člana 26. stav 1. tačka 2. i člana 74. stav 1. Statuta Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 34/08 – Prečišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Sarajeva, na 8. sjednici održanoj 25.10.2017. godine, primilo je k znanju

Informaciju o vršenju komunalnog inspekcijuskog nadzora za period januar - oktobar 2017. godine.

PREDSJEDAVALJUĆI GRADSKOG VIJEĆA

Igor dr. Gavrić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
GRAD SARAJEVO
GRADONAČELNIK



Grad Sarajevo
City of Sarajevo

BOSNIA AND HERZEGOVINA
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON OF SARAJEVO
CITY OF SARAJEVO
MAYOR

INFORMACIJA
O VRŠENJU KOMUNALNOG INSPEKCIJSKOG
NADZORA ZA PERIOD JANUAR – OKTOBAR 2017. GODINE

Predlagač: Gradonačelnik

Obradivač: Komunalni inspektor

Sarajevo, oktobar 2017. godine

Adresa: Hamdije Kreševljakovića 3, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina
Tel: +387 33 208 340, +387 33 443 050; **Fax:** +387 33 208 341
e-mail: grad@sarajevo.ba; **web:** www.sarajevo.ba



EYOF 2019
Sarajevo & East Sarajevo

I-UVOD

Programom rada Gradskog vijeća Grada Sarajeva za 2017.g. je planirano izvještavanje komunalnog inspektora o vršenju inspeksijskog nadzora u decembru mjesecu, međutim donošenjem nove Odluke o organizaciji organa uprave Grada Sarajeva kao i donošenjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta organa uprave Grada Sarajeva (Pravilnik stupio na snagu od 01.10.2017.g.) ovaj izvještaj je terminski pomjeren za oktobar mjesec. jer je formirana Gradska služba za inspeksijski nadzor

U radu inspekcije primjenjuju se sljedeći zakoni:

- Zakon o upravnom postupku-ZUP (Sl.novine FBiH br. 2/98 i 48/99),
- Zakon o inspekcijama u Kantonu Sarajevo (Sl.novine KS br. 2/17),
- Zakon o organizaciji organa uprave (Sl. Novine FBiH br.35 / 05).
- Zakon o komunalnim djelatnostima,(Sl. novine KS br.31/04; 21/05 i 40/15),
- Zakon o prekršajima, (Sl.novine FBiH br. 63/14),

Cilj izvještaja je upoznati vijećnike sa radom komunalne inspekcije kao i primjeni Gradskih komunalnih odluka . Inspeksijski nadzor nad izvršavanjem Zakona,propisa i drugih općih akata koje donosi Gradsko vijeće iz oblasti komunalnih djelatnosti vrši komunalni inspektor (1 izvršilac).

Inspekcija poduzima i odgovarajuće preventivne mjere, u skladu sa Zakonom o inspekcijama u KS t.j. dostavlja Upozorenja u cilju sprečavanja nastupanja štetnih posljedica zbog kršenja i nepravilnosti u provedbi odluka čije izvršenje nadzire.

II -IZVJEŠTAJ O RADU INSPEKCIJE

Za izvještajni period od januar 2017g.- oktobra 2017g. angažman komunalnog inspektora ogleda se u sljedećem : Ukupno je zaprimljeno 154 prijave.

Od toga je :

- 107 zaprimljenih predmeta u pisanoj formi,
 - 47 prijava građana je izvršeno telefonskim putem,
- Inspektor realizovao:
- 138 prijava, izričući 76 upozorenja, kao preventivne mjere pred izricanje represivne mjere, a po usmenom nalogu osumnjičenom ,na licu mjesta je realizovao 52 prijave, koje su se ogledale u otklanjanju zabrana po Odluci, koje su bili predmet prijave
 - 26 prijava je u fazi rješavanja,
 - Po službenoj dužnosti inspektor je obavio 92 inspeksijska nadzora nad provođenjem odluka, (osim rada na prijavama građana dostavljenih pismenim i telefonskim putem kao i dostavljenih službenih zabilješki komunalnih redara).

Za izvještajni period inspektor nije imao prekršajne naloge jer je donošenjem i stupanjem na snagu novog Zakon o prekršajima Stručna služba gradonačelnika radila na izradi novih prekršajnih naloga više od dvije godine dana, i zbog neučinkovosti Službe, Gradonačelnik je dao ovlaštenje inspektoru prije cca 2 mjeseca, da sam sačini izgled, sadržaj i oblik prekršajnog nalog i provede dalju proceduru na štampanju prekršajnih naloga.Po završetku ,ranije napisanih navedenih radnji, inspektor je uputio dopis Federalnom Ministarstvu pravde dana 14.09.2017g. i na isti je dobio dana 04.10.2017.g.Odobrenje na predloženi obrazac prekršajnog naloga Inspektor će ,po navedenom Odobrenju, poduzeti dalje radnje,u skladu sa Zakonom o prekršajima, do konačnog štampanja prekršajnih naloga zajedno sa uplatnicama. Upoznavanje novih vijećnika sa najčešćim kršenjem Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama , sa kojima se inspektor susreće,kao i ostalom problematikom u radu, ogleda se u sljedećem:

- Ostavljanje smeća,starog namještaja,ambalaže i obuće,
- Izbacivanje otpadaka,smeća i drugih predmeta kroz prozor,
- Bacanje hrane,mrva radi hranjenja golubova i drugih životinja,
- Sušenje rublja na balkonima i prozoroma,
- vješanje veša preko balkona
- Pranje balkona većom količinom vode ,
- Uzurpacija podrumskih prostorija,
- Uzurpacija zajedničkog dvorišta ostavljanjem ogrevnog drveta i sl.,
- uzurpacija tavanskog prostora,
- Korištenje poštanskih sandučića ,liftova i stubišta za postavljanje štampanog reklamnog materijala,
- U stanu i poslovnom prostoru proizvoditi buku koja ugrožava druge stanare,

- Ne pridržavanje posebnih propisa o držanju životinja u stanu,
- Zalijevanje cvijeća većim količinama vode te se ugrožavaju drugi stanari, prolaznici i kvašenje fasade zgrade,
- Roštiljanje na balkonima,
- nenamjensko korištenja zajedničkih prostorija kućnog savjeta,
- itd

Dokazivanje autentičnosti prijave za pojedine ,gore navedene, zabrane stanarima vrši se na način da se kao dokazno sredstvo koriste : isprave,odnosno mikrofilmska kopija isprave ili reprodukcija te kopije,svjedoci,izjave stranaka i uviđaj.Dokazi se ,po pravilu, izvode pošto se utvrdi šta je u činjeničnom pogledu sporno ili šta treba dokazivati. Ovo se navodi iz razloga što se inspektoru dešavaju slučajevi ,izraženo u procentima od oko 20%, da se ni jedan od načina dokazivanja ne može primjeniti u pojedinim situacijama kako bi se utvrdio prekršitelj, što stvara problem inspektoru da djelotvorno i svishodno djeluje.

Npr.Anonimna je prijava a nemate svjedoke ni druge dokaze ko je izvršilac izbacivanja otpadaka ,smeća i drugih predmeta kroz prozor, bacanje hrane,mrva radi hranjenja golubova i drugih životinja, pseći izmet na stubištu ako u ulazu zgrade ima veći broj kućnih ljubimaca, itd.

Napominjem da se u posljednje vrijeme ustalila praksa da sve veći broj etažnih vlasnika prijavljuju svoje komšijesusjede o kršenju odluke o kućnom redu a da pri tom žele ostati anonimni.

Napomena (kao i svake godine ovaj podatak se navodi): za provedbu navedene Odluke potrebno izvršiti inspeksijski nadzor u: 1771 zgradi u Općini Centar, 1297 zgrada u Općini Novi Grad,1252 zgrade u Općini Novo Sarajevo i 629 zgrada u općini Stari Grad što ukupno iznosi 4949 zgrada koje održavaju Upravitelji zgrada. (zvanični podaci Ministarstva stambene politike iz 2012.g.) + novoizgrađeni objekti iza tog perioda.

Nadzor koji se odnosi na provođenje Odluke o kućnom redu imao je za rezultat poboljšanje u sljedećim segmentima ove Odluke uz napomenu da sa jednim inspektorom ,kao izvršiocem, to je praktično zbog obimnosti posla bilo sve stići izvršiti :

-Komunalna higijena je poboljšana u nekoliko stotina zajedničkih prostorija u stambenim zgradama na način da je iz zajedničkih dijelova zgrada i dvorišta zgrada uklonjeno ono što je zabranjeno etažnim vascima Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama kao npr. otpad, smeće, ogrjev, stari namještaj,sportska oprema i rekviziti,poboljšan je kućni mir u zgradama poslije provedenog inspeksijskog nadzora. i drugo.

Treba napomenuti sljedeće,da se vijećnici upoznaju, a odnosi se na primjenu Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama:

-Donošenjem Zakona o stvarnim pravima Federacije BiH (Službene novine FBiH br.66/13 i 100/13) čija je primjena počela 06.03.2014.godine i koji pitanje donošenja kućnog reda u stambenim zgradama reguliše na potpuno nov način t.j. Etažni vlasnici donose odluke o poduzimanju poslova redovnog upravljanja i vanrednih poslova u pismenom obliku (član 97 Zakona) ,dok je član 98 Zakona o stvarnim pravima definisao da se poslovi redovnog upravljanja cijelom nekretninom podrazumjeva i određivanje i primjena kućnog reda. Prema tome donošenje odluke o kućnom redu,shodno Zakonu o stvarnim pravima je u isključivoj nadležnosti etažnih vlasnika.

Problematika u vezi sa prijavama građana za koji inspektor nije nadležan i koji prijave građana prosljeđuje nadležnim inspekcijama, i o tome obavještava građane je sljedeća:

1.- Zakonom o zaštiti od buke (Sl. novine KS br.26 /07) je utvrđeno da mjerenje buke može vršiti pravno i fizičko lice koje je ovlašteno za obavljanje te djelatnosti a ima u stalnom radnom odnosu specijalistu za mjerenje buke i opremu koja odgovara preporukama IEC 651 i 804 Type 1., i EN 60804 mjerač zvuka sa integrisanjem i usrednjavanjem. Ovo pravno ili fizičko lice poslove mjerenja buke u okviru inspeksijskog nadzora vrši po osnovu posebnog ovlaštenja Vlade Kantona Sarajevo.

U konkretnom slučaju Kantonalni ekološki inspektor,a ne komunalni inspektor grada, jedino može zatražiti od ovlaštenog pravnog ili fizičkog lica od strane Vlade Federacije BiH da izvrši poslove mjerenja nivoa buke.

1.2. -Poštivanje kućnog mira u periodu od 22,00-06,00 h(zimski period) i 23,00-07,00 h (ljetni period kao i u periodu od 15,00 h-17,00 h.

Etažni vlasnici pod ovom stavkom podrazumjevaju da u navedenom periodu postoji potpuni mir međutim „ potpuni mir“ nije utvrđen Zakonom o zaštiti od buke, nego su utvrđeni zakonom samo dozvoljeni nivoi buke,„mjere zaštite od buke,granični nivoi buke i druga pitanja od značaja za Zakon.U konkretnom slučaju potrebno je utvrditi za navedeni period granične nivoa buke.

-9 predmeta nije bilo u nadležnosti rješavanja gradske komunalne inspekcije a odnose se na probleme sa bukom u stanovima. Te predmete prema odredbama Zakonu o zaštiti od buke (Službene novine KS br.2/07) inspektor je prema odredbi člana 65.stav 4. ZUP-a prosljedio na nadležnost i postupanje kantonalnim ekološkim inspektorima, 2.-Odredbom člana 36 Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja(Službeni Glasnik BiH broj 25/09) je utvrđeno da nadzor nad primjenom ovog zakona provodi kantonalni veterinarski inspektori i Ured za veterinarstvo po pitanju držanja životinja u stanu.

Nadležnost Gradskog komunalnog inspektora po pitanju držanja životinja u stanu je onda ukoliko etažni vlasnik ne brine i ne pridržava se posebnih propisa o držanju životinja u stanu te od strane životinje dolazi do prljanja zajedničkih dijelova zgrade.

-Inspekcija je predmete, vezan za prijave građana čiji su predmet prijave bile životinje, postupala u skladu sa odredbama člana 65stav(4) ZUP-a i predmete dostavila nadležnom organu na rješavanje.

Predmeti su se odnosili na napuštene, izgubljene životinje kao i problemi sa kućnim ljubimcima tako da je inspekcija dostavljenih 17 dopisa-predmeta prosljedila kantonalnoj veterinarskoj inspekciji

-Kao i u prošlom izvještaju ponavlja se i evidentiran je stalni pritisak od dijela građana koji se plaše za sigurnost sebe i svoje djece, zbog prisustva većeg broja pasa lotalica u gradu. Gradskom komunalnom inspektoru se maltene svakodnevno obraća veliki broj građana za pružanje pomoći u cilju rješavanja problema pasa lotalica.

3.- Inspekcija napominje (navodi se zbog novih vijećnika a navedeno je i u prošlom izvještaju) da se često dešava da za određeni predmet inspekcijaskog nadzora postoji sukob nadležnosti između više inspekcija ; npr. reklamni pano se nalazi uz cestu , na javnoj površini a i uz priobalni pojas korita rijeke ili potoka. Za ovaj izvještajni period nije došlo ni do kakvih promjena u odnosu na prethodni period, vezano za ovu problematiku.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o privremenom korištenju javnih površina na području Kantona Sarajevo utvrđena je nadležnost urbanističko-građevinske inspekcije za uklanjanje bespravno postavljenih panoa i displeja.

(Službene novine Ks br. 26/12;32/12 i 24/15).Novim izmjenama i dopunama zakona od 25.06.2015.g. uveden je skraćeni postupak propisan odredbama člana 139.stav 1.tačka 4.i člana 228 Zakona o upravnom postupku (Službene novine FBiH broj 2/98 i 48/99).

Inspektor je sve investitore kojima čiji su reklamni panoi bespravno postavljeni uz uređena korita,shodno odredbama o nadležnosti po ZUP-u i iz Zakonu o privremenom korištenju javnih površina na području Kantona Sarajevo, dostavio na rješavanje i uklanjanje općinskoj urbanističko-građevinskoj inspekciji.

Donošenjem nove Odluke o organizaciji i djelokrugu organa uprave Grada Sarajeva i formiranjem Službe za inspekcijaski nadzor u narednom periodu te zadatke obavljati će urbanističko-građevinski inspektor organa Grada Sarajeva.

Takođe u telefonskim pozivima upućenim inspektoru građani,predstavnici etažnih vlasnika i kućni savjeti su,ukoliko nije nadležnost komunalne inspekcije Grada, obavješteni o nenadležnosti i upućeni na organ uprave koji je nadležan da se njihov problem rješ.

U izvještajnom periodu poslije podnesenih pismenih upozorenja (nekad i dva puta) uklonjeni su nedostaci od strane kršitelja i nije nastavljeno od Istih dalje kršenje propisa –odredbi odluke koje je inspektor nadzirao. To se ne odnosi na odredbe odluke u onom dijelu ako je npr. na zemljištu oko zgrade zabranjeno odlaganje ogrijeva, građevinskog materijala, smeća,pranje automobila i dr.a etažni vlasnici se ne pridržavaju zabrane jer u odluci nije predviđena kazna za te situacije.

Inspektor ,kao svjedok, na Općinskom sudu u Sarajevu učestvuje u parničnom procesu koji Grad Sarajevo vodi protiv investitora reklamnih panoa:1. MN Media Company d.o.o. Sarajevo,2.-Europlakat d.o.o.Sarajevo i 3.-Plakat d.o.o. Sarajevo, radi neplaćenog duga zbog korištenja priobalnog pojasa korita rijeke Miljacke.

U izvještajnom periodu inspekcijaski nadzor se vršio nad čišćenjem uređenog dijela korita rijeke Miljacke,(potez od Bentbaše do Kovačića),nadzor nad čišćenjem korita rijeke Miljacke nizvodno od mosta Malta i na Stupu kod sportskog kompleksa „Safet Zajko“.

III -USLOVI RADA

Osim gore navedenih uslova rada inspekcija je izložena radeći na terenu često, neprimjerenom ponašanju,vrijeđanju i drugim oblicima pritiska građana, kao što je to i prethodnih godina navedeno u izvještaju i maltene se ništa nije promijenilo do danas.

Treba istaći saradnju sa kantonalnim inspekcijama kao i MUP-om. U više slučajeva na teren komunalna inspekcija Grada Sarajeva izlazi zajedno sa vodoprivrednom ili sanitarnom inspekcijom radi rješavanja probleme građana, svaka iz svoje nadležnosti.

Smatram neophodnim istaknuti potrebu stalnog educiranja organa-inspektora u nadležnim oblastima jer u ovom izvještajnom periodu, za razliku od ranijih, nije bilo organizovanih seminara po pitanju edukacije i usavršavanja iz domena rada inspekcije.