



Broj:01-05-6201 /16  
Sarajevo, 16.11.2016.g.

Na osnovu člana 39. Statuta Grada Sarajeva ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 34/08 - prečišćeni tekst), Gradonačelnik Grada Sarajeva donosi:

## ZAKLJUČAK

- 1.Utvrđuje se Izvještaj o vršenju komunalnog inspeksijskog nadzora za period januar - decembar 2016. godine.
- 2.Predlaže se Gradskom vijeću Grada Sarajeva da usvoji Izvještaj o vršenju komunalnog inspeksijskog nadzora za period januar - decembar 2016. godine.



**GRADONAČELNIK**

**Prof.dr. Ivo Komšić**



Broj:  
Sarajevo, \_\_. \_\_. 2016. godine

Na osnovu člana 26. stav 1. tačka 2. i člana 74. stav 1. Statuta Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 34/08 – prečišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Sarajeva, na 45. sjednici održanoj 28.12.2016. godine, usvojilo je

Izveštaj o vršenju komunalnog inspeksijskog nadzora za period januar – decembar 2016. godine.

**PREDSJEDAVAJUĆI GRADSKOG VIJEĆA**

**Suljo Agić**



**IZVJEŠTAJ  
O VRŠENJU KOMUNALNOG INSPEKCIJSKOG  
NADZORA ZA PERIOD JANUAR – DECEMBAR 2016.**

Predlagač: Gradonačelnik  
Obradivač: Komunalni inspektor

**Sarajevo, decembar 2016. godine**

## I UVOD

Programom rada Gradskog vijeća Grada Sarajeva za 2016.g. je planirano izvještavanje komunalnog inspektora o vršenju inspekcijskog nadzora a isto je regulisano odredbom Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji jedinstvenog gradskog organa uprave – Gradske uprave Grada Sarajeva,

Pravni osnov za podnošenje ovog izvještaja je Zakon o organizaciji organa uprave (Sl. Novine FBiH br.35/05).

U radu inspekcije primjenjuju se (pored navedenih) sljedeći zakoni:

- Zakon o upravnom postupku-ZUP (Sl.novine FBiH br. 2/98 i 48/99 ),
- Zakon o inspekcijama u FBiH (Sl.novine FBiH br. 73/14),
- Zakon o komunalnim djelatnostima,( Sl. novine KS br.31/04; 21/05 i 40/15),
- Zakon o prekršajima, (Sl.novine FBiH br. 63 / 14 ),

Cilj izvještaja je upoznati vijećnike sa radom komunalne inspekcije kao i primjeni Gradskih komunalnih odluka.

Inspekcijski nadzor nad izvršavanjem propisa i drugih općih akata koje donosi Gradsko vijeće iz oblasti komunalnih djelatnosti vrši komunalni inspektor (1 izvršilac), kao i inspekcijski nadzor nad provođenjem istih .

Inspekcija poduzima i odgovarajuće preventivne mjere, u skladu sa Zakonom o inspekcijama u F BiH t.j. dostavlja Upozorenja u cilju sprečavanja nastupanja štetnih posljedica zbog kršenja i nepravilnosti u provedbi odluka čije izvršenje nadzire.

## II IZVJEŠTAJ O RADU INSPEKCIJE

Za izvještajni period od januar 2016g.- decembra 2016g. angažman komunalnog inspektora ogleda se u sljedećem :

Ukupno je zaprimljeno 188 prijava .

Od toga je :

- 142 zaprimljena predmeta u pisanoj formi, (94 predmeta je upućeno od strane građana i 48 službenih zabilješki komunalnih redara),
- 56 prijava građana je izvršeno telefonskim putem,
- Po službenoj dužnosti inspektor je obavio 63 inspekcijska nadzora nad provođenjem odluka, (osim rada na prijavama građana dostavljenih pismenim i telefonskim putem kao i dostavljenih službenih zabilješki komunalnih redara).

Donošenjem i stupanjem na snagu novog Zakon o prekršajima u toku se vode aktivnosti na izradi novih prekršajnih naloga od strane stručne službe gradonačelnika. .

-Realizacija inspekcijskog nadzora:

- 157 je broj rješениh i završenih inspekcijskih postupaka po službenoj dužnosti ,prijava-zahtjeva građana , telefonskih prijava i službenih zabilješki komunalnih redara a odnose se na kršenje odredaba Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama.

Kršenje Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama najčešće se ogleda u sljedećem:

- Ostavljanje smeća, starog namještaja, ambalaže i obuće,
- Izbacivanje otpadaka, smeća i drugih predmeta kroz prozor,
- Bacanje hrane, mrva radi hranjenja golubova i drugih životinja,
- Sušenje rublja na balkonima i prozorima,
- vješanje veša preko balkona
- Pranje balkona većom količinom vode,

- Uzurpacija podrumskih prostorija,
- Uzurpacija zajedničkog dvorišta ostavljanjem ogrevnog drveta i sl.,
- uzurpacija tavanskog prostora,
- Korištenje poštanskih sandučića ,liftova i stubišta za postavljanje štampanog reklamnog materijala,
- U stanu i poslovnom prostoru proizvoditi buku koja ugrožava druge stanare,
- Ne pridržavanje posebnih propisa o držanju životinja u stanu,
- Zalijevanje cvijeća većim količinama vode te se ugrožavaju drugi stanari, prolaznici i kvašenje fasade zgrade,
- Roštiljanje na balkonima,
- nenamjensko korištenja zajedničkih prostorija kućnog savjeta,
- itd

Dokazivanje autentičnosti prijave za pojedine ,gore navedene, zabrane stanarima vrši se na način da se kao dokazno sredstvo koriste : isprave,odnosno mikrofilmska kopija isprave ili reprodukcija te kopije,svjedoci,izjave stranaka i uviđaj.Dokazi se ,po pravilu, izvode pošto se utvrdi šta je u činjeničnom pogledu sporno ili šta treba dokazivati.

Ovo se navodi iz razloga što se inspektoru dešavaju slučajevi ,izraženo u procentima od oko 20%, da se ni jedan od načina dokazivanja ne može primjeniti u pojedinim situacijama kako bi se utvrdio prekršitelj, što stvara problem inspektoru da djelotvorno i svishodno djeluje.

Npr.Anonimna je prijava a nemate svjedoke ni druge dokaze ko je izvršio izbacivanje otpadaka,smeća i drugih predmeta kroz prozor, bacanje hrane,mrva radi hranjenja golubova i drugih životinja, pseći izmet na stubištu ako u ulazu zgrade ima veći broj kućnih ljubimaca, itd.

Napominjem da se u posljednje vrijeme ustalila praksa da sve veći broj etažnih vlasnika prijavljuju svoje komšije-susjede o kršenju odluke o kućnom redu a da pri tom žele ostati anonimni.

Nadzor koji se odnosi na provođenje Odluke o kućnom redu imao je za rezultat poboljšanje u sljedećim segmentima ove Odluke uz napomenu da sa jednim inspektorom kao izvršiocem je to praktično, zbog obimnosti posla, teško odraditi. :

-Komunalna higijena je poboljšana u nekoliko stotina zajedničkih prostorija u stambenim zgradama na način da je iz zajedničkih dijelova zgrada i dvorišta zgrada uklonjeno ono što je zabranjeno etažnim vascima Odluke o kućnom redu u zgradama kao npr. otpad, smeće, ogrjev, stari namještaj,sportska oprema i rekviziti,poboljšan je kućni mir u zgradama poslije provedenog inspeksijskog nadzora. i drugo.

Treba napomenuti sljedeće,da se vijećnici upoznaju, a odnosi se na primjenu Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama:

-Donošenjem Zakona o stvarnim pravima Federacije BiH (Službene novine FBiH br.66/13 i 100/13) čija je primjena počela 06.03.2014.godine i koji pitanje donošenja kućnog reda u stambenim zgradama reguliše na potpuno nov način t.j. Etažni vlasnici donose odluke o poduzimanju poslova redovnog upravljanja i vanrednih poslova u pismenom obliku (član 97 Zakona ,dok je član 98 Zakona o stvarnim pravima definisao da se poslovi redovnog upravljanja cijelom nekretninom podrazumjeva i određivanje i primjena kućnog reda. Prema tome donošenje odluke o kućnom redu,shodno Zakonu o stvarnim pravima je u isključivoj nadležnosti etažnih vlasnika. Do danas Kanton Sarajevo nije uskladio svoje propise kojima se uređuju korištenje,upravljanje i održavanje zajedničkih dijelova zgrade (odnosi se na Zakon o održavanju zajedničkih dijelova zgrade i upravljanju zgradom ) iako je bio dužan to učiniti u roku od šest mjeseci od primjene Zakonu o stvarnim pravima .

Problematika u vezi sa prijavama građana za koji inspektor nije nadležan i koji prijave građana prosljeđuje nadležnim inspekcijama, i o tome obavještava građane je sljedeća:



1.- Zakonom o zaštiti od buke ( Sl. novine KS br.26 /07) je utvrđeno da mjerenje buke može vršiti pravno i fizičko lice koje je ovlašteno za obavljanje te djelatnosti a ima u stalnom radnom odnosu specijalistu za mjerenje buke i opremu koja odgovara preporukama IEC 651 i 804 Type1., i EN 60804 mjerač zvuka sa integriranjem i usrednjavanjem. Ovo pravno ili fizičko lice poslove mjerenja buke u okviru inspeksijskog nadzora vrši po osnovu posebnog ovlaštenja Vlade Kantona Sarajevo.

U konkretnom slučaju Kantonalni ekološki inspektor, a ne komunalni inspektor grada, jedino može zatražiti od ovlaštenog pravnog ili fizičkog lica od strane Vlade Federacije BiH da izvrši poslove mjerenja nivoa buke.

1.2. -Poštivanje kućnog mira u periodu od 22,00-06,00 h(zimski period) i 23,00-07,00 h (ljetni period kao i u periodu od 15,00 h-17,00 h.

Etažni vlasnici pod ovom stavkom podrazumjevaju da u navedenom periodu postoji potpuni mir međutim „ potpuni mir“ nije utvrđen Zakonom o zaštiti od buke nego su utvrđeni zakonom samo dozvoljeni nivoi buke, mjere zaštite od buke, granični nivoi buke i druga pitanja od značaja za zaštitu od buke. U konkretnom slučaju potrebno je utvrditi za navedeni period granične nivoa buke.

-28 predmeta nije bilo u nadležnosti rješavanja gradske komunalne inspekcije a odnose se na probleme sa bukom u stanovima. Te predmete prema odredbama Zakonu o zaštiti od buke (Službene novine Ks br.2/07) inspektor je prema odredbama člana 65.stav 4. prosljedeni na nadležnost i postupanje kantonalnim ekološkim inspektorima,

2.-Odredbama člana 36 Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja( Službeni Glasnik BiH broj 25/09) je utvrđeno da nadzor nad primjenom ovog zakona provodi kantonalni veterinarski inspektori i Ured za veterinarstvo po pitanju držanja životinja u stanu.

Nadležnost Gradskog komunalnog inspektora po pitanju držanja životinja u stanu je onda ukoliko etažni vlasnik ne brine i ne pridržava se posebnih propisa o držanju životinja u stanu te od strane životinje dolazi do prljanja zajedničkih dijelova zgrade.

-Kao i u prošlom izvještaju ponavlja se i evidentiran je stalni pritisak od dijela građana koji se plaše za sigurnost sebe i svoje djece zbog sve većeg broja pasa lualica u gradu. Gradskom komunalnom inspektoratu se svakodnevno obraća veliki broj građana za pružanje pomoći u cilju rješavanja problema pasa lualica..Do pojave velikog broja pasa lualica na području grada došlo je nakon stupanja na snagu Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja (Službeni glasnik BiH broj 25/09).Iz odredbi pomenutog zakona zaključuje se da jedino inspeksijski nadzor može vršiti Veterinarski inspektor, a ne gradski komunalni inspektor.

-Inspekcija je predmete za koje nije nadležna a koji su joj dostavljeni postupala je u skladu sa odredbama člana 65stav(4) ZUP-a i predmete dostavila nadležnom organu na rješavanje.

Predmeti su se odnosili na napuštene, izgubljene životinje kao i problemi sa kućnim ljubimcima tako da je inspekcija dostavljenih 19 dopisa-predmeta prosljediła kantonalnoj veterinarskoj inspekciji

3.- Dužno se je napomenuti (navedeno i u prošlom izvještaju) da se često dešava da za određeni predmet inspeksijskog nadzora postoji sukob nadležnosti između više inspekcija ; npr. reklamni pano se nalazi uz cestu , na javnoj površini a i uz priobalni pojas korita rijeke ili potoka. Za ovaj izvještajni period nije došlo ni do kakvih promjena u odnosu na prethodni period, vezano za ovu problematiku.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o privremenom korištenju javnih površina na području Kantona Sarajevo utvrđena je nadležnost urbanističko-građevinske inspekcije za uklanjanje bespravno postavljenih panoa i displeja.( Službene novine Ks br. 26/12;32/12 i 24/15 ).Novim izmjenama i dopunama zakona od 25.06.2015.g. uveden je skraćeni postupak propisan odredbama člana 139.stav1.tačka 4.i člana 228 Zakona o upravnom postupku ( Službene novine FBiH broj 2/98 i 48/99).

Inspektor je sve investitore kojima čiji su reklamni panoi bespravno postavljeni uz uređena korita, shodno odredbama o nadležnosti po ZUP-u (mjesna nadležnost) i iz Zakonu o privremenom korištenju javnih površina na području Kantona Sarajevo, dostavio na rješavanje i uklanjanje općinskoj urbanističko-građevinskoj inspekciji.

Napomena (kao i svake godine ovaj podatak se navodi): za provedbu navedene Odluke potrebno izvršiti inspekcijski nadzor u: 1771 zgradi u Općini Centar, 1297 zgrada u Općini Novi Grad, 1252 zgrade u Općini Novo Sarajevo i 629 zgrada u općini Stari Grad što ukupno iznosi 4949 zgrada koje održavaju Upravitelji zgrada. (zvanični podaci Ministarstva stambene politike iz 2012.g.) + novoizgrađeni objekti iza tog perioda.. Ovo se navodi iz razloga da je praktično nemoguće kontinuirano kontrolisati provedbe navedene Odluke o kućnom redu sa jednim inspektorom.

-Rad na terenu inspekcija je realizovala u 164 dana u periodu od 12-16 h,

(pregledi po službenoj dužnosti i kontrolni pregledi),

-78 je izdatih Upozorenja u pisanoj formi (po Zakonu o inspekcijama jedna od preventivnih mjera je upozorenje koju nalaže inspektor) a odnose se na otklanjanju nedostataka kršiteljima pojedinih odredaba navedenih Odluka

-34 predmeta su u fazi rješavanja ,

(predmeti će se rješavati u zakonom predviđenom roku),

Takođe u telefonskim pozivima upućenim inspektor u građani, predstavnici etažnih vlasnika i kućni savjeti su, ukoliko nije nadležnost komunalne inspekcije Grada, obavješteni o nenadležnosti i upućeni na organ uprave koji je nadležan da se njihov problem riješi.

U izvještajnom periodu poslije podnesenih pismenih upozorenja ( nekad i dva puta) uklonjeni su nedostaci od strane kršitelja i nije nastavljeno od Istih dalje kršenje propisa –odredbi odluke koje je inspektor nadzirao. To se ne odnosi na odredbe odluke u onom dijelu ako je npr. na zemljištu oko zgrade zabranjeno odlaganje ogrijeva, građevinskog materijala, smeća, pranje automobila i dr. a etažni vlasnici se ne pridržavaju zabrane jer u odluci nije predviđena kazna za te situacije.

Inspektor je ,kao svjedok, na Općinskom sudu u Sarajevu učestvovao u parničnom procesu koji Grad Sarajevo vodi protiv investitora MN Media Compani radi neplaćenog duga zbog korištenja priobalnog pojasa korita rijeke Miljacke.

Takođe jedan predmet je upućen Komisiji za drugostepeno upravno rješavanje a odnosi se na prijavu inspektor od strane investitora „Metromedia“ d.o.o. Sarajevo. Predmet žalbe „Metromedia“ d.o.o. Sarajevo se odnosio na postavljena 3 reklamna panoa od strane firme „Plakat“ d.o.o. Sarajevo na lokacijama kod Vistafona, iza mosta na Otoci i i prije mosta ASA auta na Stupu. Inspektor je kroz inspekcijski postupak utvrdio da su sva tri reklamna panoa legalno postavljena i svojim Zaključkom odbacio prijavu radi neosnovanosti na koji je „Metromedia“ d.o.o. Sarajevo uputila pomenutu žalbu gore navedenoj komisiji.

U izvještajnom periodu desilo se dva oštećenja i urušavanja uređenog zida korita Miljacke :

1. kod Inat kuće i 2. ispod brane Bentbaše, te je inspekcija provela postupak i dostavila relevantne dokaze nadležnom organu Grada Sarajeva da provede postupak za sanaciju zida obale uređenog korita rijeke Miljacke.

U svom inspekcijskom nadzoru inspektor je u oktobru mjesecu 2016g. prisustvovao uklanjanju devastirane i nefunkcionalne fontane u Parku nacionalnih manjina koju je vršio urbanističko-građevinski inspektor općine Novo Sarajevo. Uklanjanju fontane je prethodila saglasnost organa Grada Sarajeva na Zaključak o dozvoli izvršenja prinudnim putem koji je donio urbanističko- građevinski inspektor općine Novo Sarajevo .

Shodno odredbama Odluke o spomenicima za Grad Sarajevo (Službene novine KS broj 12 /11) inspektor je vršio inspekcijski nadzor po pitanju spomen obilježja Majki Terezi ispred ulaza u crkvu Svetog Josipa na Marin dvoru i spomen obilježja (kamena ploča) sa natpisom sa imenom Nermina Divovića, locirana na travnjaku ispred Filozofskog fakulteta u Sarajevu.

Po zahtjevu inspektora općinska Služba za prostorno uređenje općine Centar Sarajevo i komunalne poslove dostavila je obavijest inspektorima da Ista nije izdavala Odobrenje za postavljanje istih.

-Inspekcija je postupala je u skladu sa odredbama člana 65.stav (4) ZUP-a i predmete dostavila nadležnoj urbanističko-građevinskoj inspekciji na rješavanje shodno odredbama Zakona o prostornom uređenju Kantona Sarajevo.

Napominjem da je Crkva Svetog Josipa na Marin dvoru registrovana pod brojem 541 Liste nacionalnih spomenika u BiH i čl.14 inspeksijski nadzor po Zakonu o zaštiti dobara koja su odlukama Komisije za zaštitu nacionalnih spomenika u BiH proglašena kao nacionalni spomenik vrši urbanističko-građevinska inspekcija po Zakonu o prostornom uređenju a odredbom člana 13. pomenutog zakona nadzor vrši Federalno Ministarstvo prostornog uređenja i okoliša.

### **III USLOVI RADA**

Osim gore navedenih uslova rada inspekcija je izložena radeći na terenu često, nasilničkom ponašanju građana ,vrijeđanju i drugim oblicima pritisaka, kao što je to i prethodnih godina navedeno u izvještaju i maltene se ništa nije promijenilo do danas.

Treba istaći saradnju sa kantonalnim inspekcijama kao i MUP-om.U više slučajeva na teren komunalna inspekcija Grada Sarajeva izlazi zajedno sa vodoprivrednom ili sanitarnom inspekcijom radi rješavanja probleme građana, svaka iz svoje nadležnosti.

Smatram neophodnim istaknuti potrebu stalnog educiranja organa-inspektora u nadležnim oblastima jer ove izvještajne godine, za razliku od ranijih ,nije bilo organizovanih seminara po pitanju edukacije i usavršavanja iz domena rada inspekcije.





Broj: 01-05-6473-4/16  
Sarajevo: 16.12.2016. godine

Bosna i Hercegovina - Federacija Bosne i Hercegovine  
Kanton Sarajevo - GRAD SARAJEVO  
GRADONAČELNIK

PROJEKTOVANJE	16-12-2016
GRADONAČELNIK	
01-05-1985/16	JPP

GRADSKO VIJEĆE GRADA SARAJEVA

N/r gosp. Suljo Agić, predsjedavajući

Predmet: Izvještaj o vršenju komunalnog inspeksijskog nadzora za period januar - decembar 2016. godine

Poštovani gosp. Agić,

U skladu sa Zaključkom sa sjednice Komisije za spomenike Gradskog vijeća održane 14.12.2016. godine (Zapisnik broj: 02-02-1967/16) koji glasi: "Komisija za Spomenike sugerira Gradskom vijeću da razmatra Izvještaj o vršenju komunalnog inspeksijskog nadzora za period januar - decembar 2016. godine kako je predložen s tim da se **Izvještaj dopuni sa informacijama vezanim za pitanje nadzora nad provođenjem Odluke o spomenicima od značaja za Grad Sarajevo**", u prilogu dopisa, dostavljamo dopunjeni Izvještaj o vršenju komunalnog inspeksijskog nadzora za period januar - decembar 2016. godine.

S poštovanjem,



Gradonačelnik

Prof. dr. Ivo Komšić